

Studiu de oportunitate/fundamentare pentru delegarea operării instalațiilor de gestiune a deșeurilor în județul Dolj

SECȚIUNEA V

1 INTRODUCERE

1.1 Scopul studiului de oportunitate

Obiectul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii pentru operarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor de pe teritoriul județului Dolj realizate prin Proiectul de Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Dolj, și are la bază Studiul de Fezabilitate elaborat în cadrul acestui Proiect.

Activitățile serviciului de salubritate, care fac obiectul delegării de gestiune sunt:

- operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare, mai precis:
 - Stația de transfer Băilești
 - Stația de transfer Calafat
 - Stația de transfer Filiași
 - Stația de transfer Dobrești
- sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stația de sortare Craiova-Mofleni
- organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor, mai precis - tratarea deșeurilor biodegradabile din deșeurile municipale în cadrul stațiilor de compost de la Calafat și Craiova-Mofleni

Activitățile serviciului de salubritate enumerate mai sus, sunt în conformitate cu prevederile Legii 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților (republicată, cu modificările și completările ulterioare), respectiv. art. 2, alin. 3.

1.2 Obiectul delegării gestiunii

Studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii instalațiilor de deșeuri municipale are ca obiectiv:

- dimensionarea parametrilor de performanță și costurile necesare pentru realizarea unui serviciu de calitate;
- analiza riscurilor de operare în vederea stabilirii tipului de contract (concesiune sau achiziție publică) prin care se va delega operarea instalațiilor de deșeuri din cadrul SMID Dolj.

Consiliul Județean Dolj este beneficiarul unei investiții co-finanțate prin POS Mediu și POIM pentru implementarea unui Sistem de Gestionare Integrată a Deșeurilor la nivelul întregului județ Dolj, ce presupune investiții pentru îmbunătățirea infrastructurii actuale de gestionare a deșeurilor, respectiv pentru colectarea și transportul deșeurilor, tratarea și eliminarea Deșeurilor.

Pentru implementarea noului sistem integrat de deșeuri, în anul 2009 în județul Dolj s-a înființat **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECODOLJ**, din care fac parte toate unitățile administrativ-teritoriale ale județului.

La nivelul județului s-a elaborat **Contractul de Asociere** privind modul de implementare a proiectului care cuprinde opțiunile alese privind atribuirea contractelor de salubritate, respectiv facturarea și colectarea contravalorii serviciilor de salubritate. Contractul de Asociere împreună cu toate actele sale aditionale au fost semnate de reprezentanții tuturor UAT-urilor din Județul Dolj și de Județul Dolj.

Astfel, pentru activitățile de operare a **celor patru stații de transfer, a stației de sortare și a celor două stații de compostare realizate prin Proiect** s-a ales opțiunea:

Atribuirea unui singur contract pentru delegarea gestiunii operării instalațiilor de deșeuri realizate prin Proiect, de către ADI în numele și pe seama UAT deservite.

În vederea atribuirii serviciului de gestionare a infrastructurii de deșeuri realizată prin Proiect, procedura va fi organizată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară în baza unui mandat special acordat de membrii săi, în condițiile legii.

1.3 Context legal

Realizarea Studiului de oportunitate privind fundamentarea delegării operării infrastructurii de gestiune a deșeurilor reprezintă o cerință obligatorie conform prevederilor legale. Acesta este un studiu cuprinzător care reprezintă baza pentru luarea deciziilor ulterioare ale Autorității contractante. Calitatea studiului are un impact direct asupra șanselor de realizare ale unui proiect de succes.

Baza legală pentru delegarea serviciilor de salubritate este următoarea:

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare ;
- Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii

Baza legală a serviciilor de salubritate este următoarea:

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată

Acest act asigură cadrul legislativ și instituțional unitar în domeniul serviciilor publice din România cu privire la obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare pentru înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice

- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată (2014)

Acest act stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate al localităților; se aplică serviciului public de salubritate al comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate;

- Ordin nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de salubritate al localităților
- Ordin nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de Sarcini-cadru al serviciului de salubritate al localităților
- Ordin nr. 109/2007 de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților.
- Ordin nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților.
- Ordin nr. 102/2007 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală

- Hotărârea 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare.
- Hotărârea de Guvern nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice.
- Hotărârea de Guvern 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare.
- Ordonanța de Urgență 196/2005 privind Fondul pentru mediu.
- Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor republicată.

Serviciile comunitare de utilități publice sunt definite ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale cu privire la:

- alimentarea cu apă;
- canalizarea și epurarea apelor uzate;
- colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- producția, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în sistem centralizat;
- salubritatea localităților;
- iluminatul public;
- administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și altele asemenea;
- transportul public local.

Participanții la realizarea serviciilor comunitare de utilități publice sunt :

- autoritățile administrației publice locale;
- utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- operatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- A.N.R.S.C.

Serviciile comunitare de utilități publice implică procese care au ca rezultat producerea de deșeuri și poluarea mediului, cu un impact asupra mediului; la realizarea serviciilor trebuie controlat impactul asupra mediului în vederea protecției și conservării acestuia, pentru asigurarea unei dezvoltări durabile.

Ca urmare, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și legislația secundară pune accent pe necesitatea protecției mediului înconjurător și obținerea tuturor autorizațiilor, licențelor și avizelor de mediu cerute de lege.

Legea nr. 51/2006 este legea fundamentală a serviciilor comunitare de utilități publice și reglementează activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate a localităților și se aplică serviciului public de salubritate a localităților, înființat și organizat la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, organizează și gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico - socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Legislația în domeniul achizițiilor publice

- Legea 98/2016 privind achizițiile publice
- Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
- Hotărârea Guvernului nr 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea 98/2016
- HG 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
- Legea 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

2 SITUAȚIA ACTUALĂ PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL DOLJ

2.1 Infrastructura existentă

2.1.1 Tratarea și valorificarea deșeurilor municipale

Tratarea deșeurilor reciclabile

La nivelul anului 2012 existau în județul Dolj 46 de operatori economici care colectau deșeuri de ambalaje de diferite tipuri și 5 operatori care desfășoară activități de reciclare a acestor deșeuri. Aria de acoperire a acestor operatori este extinsă mai ales la nivelul agenților economici, instituțiilor publice, comeranților.

În vederea tratării preliminare a Deșeurilor reciclabile, înaintea reciclării lor materiale, se practică sortarea acestora pe diferite tipuri și calități de material. La nivelul județului Dolj, actualmente există o singură stație de sortare a Deșeurilor reciclabile provenite din deșeuri le menajere colectate de la populație. Stația de sortare, de capacitate 1100 tone/an a fost realizată în Goicea, prin programul de finanțare PHARE CES, fiind prevăzută a trata deșeuri le reciclabile colectate de la comunele partenere în acest proiect: Goicea, Giurgița, Măceșu de Sus, Măceșu de Jos, Cârna, Bârca, Bistrț, Ghighera, Catane. La acest moment, stația este funcțională, având un operator desemnat pentru operarea ei.

Tratarea deșeurilor biodegradabile

În județul Dolj la momentul actual este asigurată tratarea la sursă a deșeurilor biodegradabile, în cadrul gospodăriilor individuale, cu ajutorul unităților de compostare individuale furnizate populației din mediu rural în cadrul SMID Dolj. Aceste deșeuri nu se mai colectează prin sistemul de salubritate, ci rămân în cadrul gospodăriilor, fiind transformate în compost.

2.1.2 Depozitarea deșeurilor

Spre deosebire de situația întâlnită în alte județe ale țării, la nivelul județului Dolj există deja în funcțiune un depozit ecologic conform, realizate prin parteneriat public privat între Consiliul Local Craiova și un operator economic privat, S.C. Systema Ecologic S.R.L., care a transferat ulterior activele sale, precum și operarea depozitului către S.C. ECO SUD S.R.L., operatorul actual al depozitului.

Depozitul este unul pentru deșeuri solide urbane și industrial asimilabile, precum și alte tipuri de deșeuri nepericuloase care respectă criteriile de acceptare impuse de legislație și de autorizația de mediu.

Depozitul este amplasat în municipiul Craiova-Mofleni și a fost proiectat pentru o capacitate maximă de **6.000.000 mc**, care asigură practic capacitatea necesară pentru întregul județ Dolj. Depozitul este prevăzut să **funcționeze pe o perioadă de 40 de ani**.

Conform reglementărilor legale în vigoare, depozitul a fost dotat cu cântar, cu sistem de colectare și tratare al levigatului rezultat din celulele de depozitare, precum și cu sistem de colectare a gazului de depozit. Depozitul va fi utilizat în cadrul SMID ca depozit județean de deșeuri.

2.2 Situația operatorilor de salubritate existenți

În prezent, singurul depozit de deșeuri în județul Dolj este Depozitul conform de deșeuri de la Craiova-Mofleni. Acest depozit este operat de S.C. ECO SUD S.R.L. în baza contractului de asociere nr. 17/2002.

Stația de Sortare și Transfer Goicea este operată de Asociera S.C. IRIDEX GRUP SALUBRIZARE S.R.L. - S.C. SERVICII SALUBRITATE BUCUREȘTI S.A. - IRIDEX GROUP IMPORT EXPORT S.R.L. în baza contractului nr. 370/2018.

Operatorul Județean de colectare și transport este Asociera S.C. IRIDEX GRUP SALUBRIZARE S.R.L. - S.C. SERVICII SALUBRITATE BUCUREȘTI S.A. - IRIDEX GROUP IMPORT EXPORT S.R.L. în baza contractului nr. 370/2018.

Pentru delegarea gestiunii activităților de operare a instalațiilor de deșeuri realizate prin Proiectul SMID Dolj, prin contractul de asociere semnat de toți membrii ADI ECODOLJ și prin documentele aferente Proiectului SMID s-a decis că acestea vor fi delegate **unui singur operator**, pe care îl vom denumi în continuare **operator de instalații**.

Procedura de atribuire a contractului de delegare va fi organizată de **ADI ECODOLJ** în numele și pe seama **unităților administrativ-teritoriale membre**.

3 ZONE DE DESERVIRE A OPERATORULUI JUDEȚEAN DE COLECTARE ȘI TRANSPORT

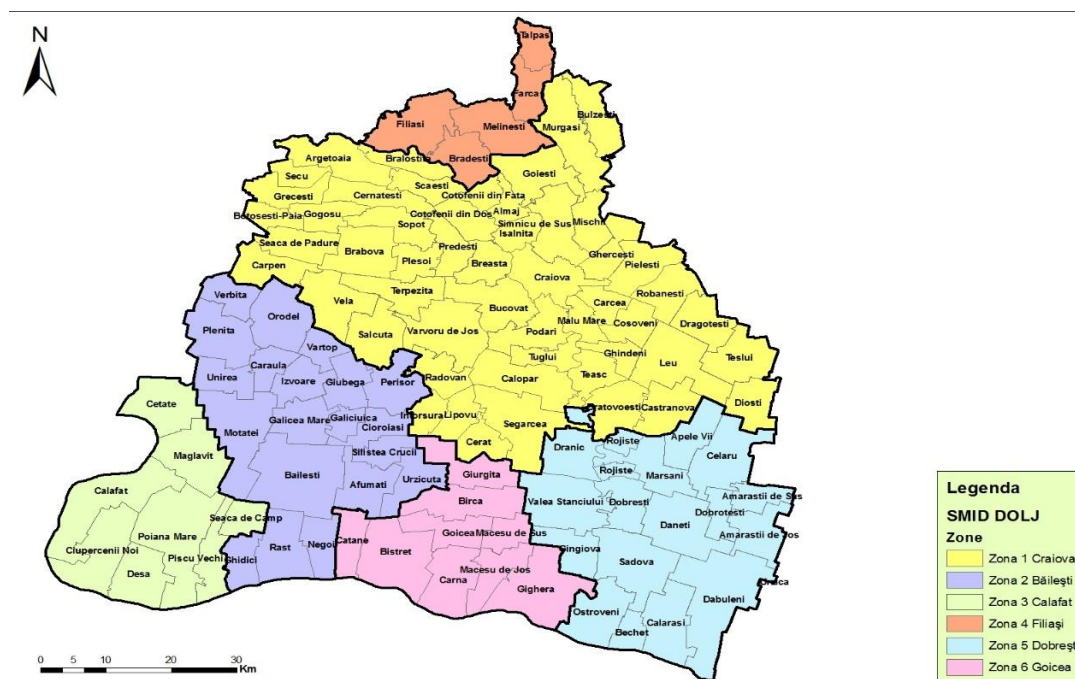
Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor pentru județul Dolj propus prin Proiectul finanțat prin POS Mediu și realizat prin POIM, va acoperi întregul teritoriu al județului, atât mediul urban cât și mediul rural, înglobând activitățile de colectare, transport, tratare și eliminare a Deșeurilor municipale.

În vederea optimizării activităților de colectare și transport, județul Dolj a fost împărțit în 6 zone de colectare după cum urmează:

- zona 1 Craiova – 410.192 locuitori deserviți
- zona 2 Băilești – 69.182 locuitori deserviți
- zona 3 Calafat – 52.797 locuitori deserviți
- zona 4 Filiași – 28.434 locuitori deserviți

- zona 5 Dobrești – 77.239 locuitori deserviți
- zona 6 Goicea – 22.700 locuitori deserviți

Figura 3-1: Zonele de colectare ale SMID in jud. Dolj



4 FEZABILITATEA TEHNICA A DELEGARII

4.1 Prezentarea generala a investitiilor POS Mediu

Obiectivele de atins privind managementul Deșeurilor la nivelul județului Dolj au la bază prevederile Tratatului de aderare al României la Uniunea Europeană și au luat în considerare țintele naționale, regionale și județene stabilite prin documentele strategice și de planificare următoare:

- o Planul Național de Dezvoltare pentru perioada 2014-2020
- o Strategia Națională și Planul Național de Gestionare a Deșeurilor;
- o Programul Operațional Sectorial de Mediu (POS Mediu) – Axa prioritară 2 „Dezvoltarea sistemelor de management integrat al Deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate istoric” ale cărui principale obiective în domeniul gestionării Deșeurilor sunt:
 - Creșterea numărului populației deservită de servicii de colectare și gestionare a Deșeurilor, de calitate și la tarife accesibile
 - Reducerea cantității de deșeuri depozitate;
 - Creșterea cantității de deșeuri reciclate și reutilizate;
 - Stabilirea unor structuri eficiente de management al Deșeurilor;
- o Planul Regional de Gestionare a Deșeurilor pentru Regiunea SV Oltenia;
- o Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor pentru județul Dolj;
- o Legislația în domeniu (europeană și națională).

În cadrul Studiului de fezabilitate au fost definite obiective și țintele pentru județul Dolj:

Obiectiv	Ținta	Termen
----------	-------	--------

Obiectiv	Ținta	Termen
Îmbunătățirea și extinderea sistemului de colectare și transport a Deșeurilor municipale la nivelul întregului județ	Aria de acoperire cu servicii de salubritate în mediul urban de 100%	Începând din 2015
	Aria de acoperire cu servicii de salubritate în mediul rural de 100%	Începând din 2015
	Creșterea colectării separate a deșeurilor reciclabile în mediul urban de la 2% în 2012 la 100%	Începând din 2015
	Implementarea și creșterea colectării separate a deșeurilor reciclabile în mediul rural de la 1% în 2012 la 100%	Începând din 2015
	Colectarea separată a Deșeurilor biodegradabile din 80% din gospodăriile din mediul urban (Craiova, Filiași, Calafat, Băilești, Segarcea)	Începând din 2015
	Implementarea colectării separate a deșeurilor voluminoase	Începând din 2015
	Implementarea colectării separate a deșeurilor periculoase menajere	Începând din 2015
	Realizarea stațiilor de transfer pentru optimizarea transportului Deșeurilor de la generator la instalațiile de tratare/eliminare	2015
Creșterea cantitatilor de deșeuri reciclate și valorificate	Atingerea țintelor pentru valorificarea și reciclarea Deșeurilor de ambalaje: - hârtie/carton – 7119 tone - plastic – 2822 tone - sticlă – 4293 tone - metal – 1231 tone - lemn – 1418 tone Total reciclare – 23920 tone Total valorificare – 26095 tone	2013
Promovarea valorificării materiale și energetice a Deșeurilor municipale	Implementarea compostării individuale în 90% din gospodăriile din mediul rural și din Bechet și Dăbuleni	Începând din 2015
	Construcția de stații de compostare cu capacitate totală care să asigure tratarea Deșeurilor biodegradabile colectate separat	2015
	Construcția de stații de sortare cu capacitate totală care se asigure sortarea întregii cantități de deșeuri reciclabile colectate	2015
Reducerea cantitatilor de deșeuri municipale eliminate prin depozitare	Promovarea compostării Deșeurilor biodegradabile în gospodării individuale	2015
	Interzicerea la depozitare a Deșeurilor din parcuri și grădini, cimitire, piețe	2015
	Reducerea de la depozitare a: - 58773 tone deșeuri biodegradabile	2013

Obiectiv	Ținta	Termen
	- 80508 tone deșeuri biodegradabile	2016
	Inchiderea depozitelor de deșeuri urbane neconforme: - Calafat - Segarcea - Filiași	2015
Realizarea unei infrastructuri eficiente pentru gestionarea Deșeurilor	Construcția de stații de transfer	2015
	Construcția unei stații de sortare a Deșeurilor reciclabile	2015
	Construcția de stații de compostare pentru deșeuri le biodegradabile	2015
	Extinderea deservirii la nivelul întregului județ de către depozitul ecologic existent	Începând din 2015

În afara acestor obiective, mai există obiectivele și țintele legislative

Pentru atingerea acestor obiective, a fost necesară realizarea unor investiții în infrastructura specifică gestionării Deșeurilor, care să asigure suportul fizic al funcționării Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor, precum și acțiuni de conștientizare a publicului care să asigure sustenabilitatea acestui Sistem pe o perioadă lungă de timp.

Pentru realizarea serviciului de salubritate al județului Dolj, au fost propuse o serie de investiții, realizate prin POS Mediu și POM, în cadrul Proiectului SMID Dolj,

a) Colectarea și transportul Deșeurilor reziduale

Investiții prioritare realizate prin POS Mediu:

- Achiziționarea de containere îngropate pentru colectarea deșeurilor reziduale și reciclabile în municipiul Craiova (zona de blocuri)
- amenajarea punctelor de colectare pentru containerele îngropate
- autovehicule compactoare de 16 mc
- autovehicule compactoare de 25 mc
- autovehicule compactoare de 20 mc
- autovehicule compactoare de 10 mc
- vehicul special pentru spălarea containerelor îngropate

Investiții realizate din alte surse (operatorul de colectare și transport)

- recipiente de colectare

b) Colectarea și transportul Deșeurilor reciclabile

Investiții prioritare realizate prin POS Mediu

- containere îngropate pentru colectarea deșeurilor în municipiul Craiova (zona de blocuri)
- containere tip clopot de 3 mc pentru colectarea Deșeurilor reciclabile de sticlă în zona urbană blocuri (excepție Craiova) și în zona urbană case
- containere tip clopot de 1,1 mc pentru colectarea Deșeurilor reciclabile în mediul rural

- vehicule speciale (cu hooklift) de 20 mc
- vehicule speciale de 16 mc (cu hooklift)
- vehicule speciale de 10 mc (cu hooklift)

Investiții realizate din alte surse (operatorul de colectare și transport)

- europubele de 240 litri pentru colectarea Deșeurilor de hârtie/carton de la zonele de case urban
- europubele de 240 litri pentru colectarea Deșeurilor de plastic/metal de la zonele de case urban
- containere clopot de 3 mc pentru deșeuri de hârtie/carton și plastic/metal din zonele urbane de blocuri (excepție mun. Craiova)

c) colectarea și transportul Deșeurilor biodegradabile

Investiții prioritare realizate prin POS Mediu

- containere de 1,1 mc pentru colectarea deșeurilor biodegradabile din Calafat zona de blocuri – 33 buc
- vehicule speciale de 12 mc RCV – 5 buc

Investiții realizate din alte surse (operatorul de salubritate)

- pubele de 120 litri pentru colectarea Deșeurilor biodegradabile de la gospodăriile particulare din Craiova, Băilești, Calafat, Segarcea

d) transferul deșeurilor

Investiții prioritare realizate prin POS Mediu pentru transferul deșeurilor municipale:

- stațiile de transfer de la Băilești, Filiași, Calafat și Dobrești.

e) Sortarea deșeurilor reciclabile

Investiții prioritare realizate prin POS Mediu pentru sortarea deșeurilor reciclabile:

- construirea și dotarea instalației de sortare cu o capacitate de cca 44 000 tone/an, la Craiova-Mofleni.

f) Tratarea deșeurilor biodegradabile

Investiții prioritare realizate prin POS Mediu pentru tratarea deșeurilor biodegradabile:

- achiziționarea a **102.985 unități de compostare individuale** care vor fi distribuite UAT-urilor.
- construirea și dotarea celor 2 stații de compostare de la Craiova-Mofleni și Calafat.

g) Depozitarea deșeurilor

Investiții prioritare realizate prin POS Mediu pentru depozitarea deșeurilor:

închiderea și ecologizarea depozitelor de deșeuri neconforme de la Filiași, Segarcea-Unirea și Calafat.

4.2 Descrierea activității de operare a infrastructurii de gestionare a deșeurilor vizate de prezentul SO

Activitățile Serviciului care, conform Legii 101/2006, fac obiectul delegării de gestiune urmărite în prezentul Studiu de Oportunitate sunt:

- operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;

- sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare
- organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;

Deșeurile care fac obiectul activităților de salubritate care vor fi delegate sunt (cifrele reprezintă codul deșeurilor, așa cum este prevăzut în HG 856/2002 privind evidența gestiunii Deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeuri periculoase):

- **deșeuri municipale** – deșeuri menajere și asimilabile celor menajere (capitolul 20 din Lista Europeană a Deșeurilor, aprobată prin HG 856/2002):
 - **deșeuri reciclabile** colectate separat pe 3 fracții:
 - hârtie/carton – 20 01 01
 - plastic - 20 01 39 și metal -20 01 40
 - sticlă – 20 01 02
 - **deșeuri biodegradabile** colectate separat – 20 01 08
 - **deșeuri reziduale** (deșeuri municipale amestecate) – 20 03 01;
 - **deșeuri din piețe** – codul 20 03 02 din HG 856/2002;
 - **deșeuri din grădini și parcuri (inclusiv deșeuri din cimitire)**– categoria 20 02 din HG 856/2002 - aceste deșeuri vor fi colectate de operatorii economici specializați și vor fi transportate la stațiile de compostare, fie direct, fie prin intermediul stațiilor de transfer
 - **deșeuri stradale** – codul 20 03 03 din HG 856/2002; aceste deșeuri vor fi colectate de operatorii specializați și vor fi transportate la stațiile de compostare, fie direct fie prin intermediul stațiilor de transfer.
- **deșeuri de ambalaje rezultate de la populație** (categoria 15 01 din HG 856/2002) – conform legii, autoritățile administrației publice locale *au responsabilități* în ceea ce privește colectarea și sortarea deșeurilor de ambalaje provenite de la populație;
- **o parte din deșeurile de ambalaje rezultate de industrie, comerț și instituții** (categoria 15 01 din HG 856/2002) – cel care face parte din categoria Deșeurilor similare (restul Deșeurilor de ambalaje din industrie comerț și instituții sunt gestionate direct de către generatori);

Beneficiarii activităților de operare a instalațiilor de tratare a deșeurilor municipale sunt:

- **Populația județului Dolj** – persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, atât din mediul urban cât și din mediul rural;
- **Agenți economici** care își desfășoară activitatea pe teritoriul județului Dolj, inclusiv **administratorii piețelor și comercianții**;
- **Instituții publice** cu sediul pe teritoriul județului Dolj: grădinițe, școli, licee, universități, spitale, instituții ale administrației publice, instituții bancare, de artă și cultură etc.

Delegarea gestiunii serviciului public de operare a instalațiilor de deșeuri din cadrul județului Dolj reprezintă o componentă a implementării Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor (SMID) în județul Dolj, în scopul diminuării impactului asupra mediului și a riscurilor asupra sănătății umane date de modul necorespunzător de gestionare a deșeurilor din momentul de față, precum și în scopul conformării cu legislația comunitară și națională în domeniu.

4.3 Sistemul propus pentru gestionarea infrastructurii de deseuri

4.3.1 Transferul deșeurilor și administrarea stațiilor de transfer

Cele 6 zone de colectare în care a fost împărțit județul Dolj vor fi deservite de 5 stații de transfer, una dintre zone (zona 1 Craiova) fiind deservită direct de facilitățile de tratare și eliminare deșeuri de la Craiova-Mofleni.

Stațiile de transfer vor fi utilizate atât pentru transferul deșeurilor reziduale din zonele aferente, cât și pentru transferul deșeurilor reciclabile și al deșeurilor biodegradabile. Datorită cantităților nu foarte mari care vor trebui transferate prin aceste stații, s-a ales varianta transferului în containere deschise de 40 mc fără compactare.

Capacitățile și categoriile de deșeuri care vor fi transferate prin fiecare stație de transfer sunt următoarele:

Tabel 4-1: Capacitati si categorii de deseuri pe zone

Zona de colectare	Locația stației de transfer	Capacitatea proiectată (tone/an)	Număr de containere 40 mc	Nr de masini transport containere	Categoria de deșeu transferat	Destinația deșeurului transferat
Zona 2	Băilești	15000	12	3	Deșeu rezidual	Depozitul Craiova-Mofleni
					Deșeuri reciclabile	Stația de sortare Craiova-Mofleni
					Deșeu biodegradabil	Stația de compostare Calafat
Zona 3	Calafat	12000	8	2	Deșeu rezidual	Depozitul Craiova-Mofleni
					Deșeu reciclabil	Stația de sortare Craiova-Mofleni
Zona 4	Filiași	9.500	6	2	Deșeu rezidual	Depozit Craiova-Mofleni
					Deșeu reciclabile	Stația de sortare Craiova-Mofleni
					Deșeu biodegradabil	Stația de compostare Craiova-Mofleni
Zona 5	Dobrești	11.500	6	2	Deșeu rezidual	Depozit Craiova-Mofleni
					Deșeu reciclabil	Stația de sortare Craiova-

Zona de colectare	Locația stației de transfer	Capacitatea proiectată (tone/an)	Număr de containere 40 mc	Nr de masini transport containere	Categoria de deșeu transferat	Destinația deșeurii transferat
						Mofleni
					Deșeu biodegradabil	Stația de compostare Craiova-Mofleni
Zona 6	Goicea*	1.600			Deșeu rezidual	Depozit Craiova-Mofleni

*- statie de transfer existenta, realizata prin proiect PHARE CES; operarea Statiei de transfer Goicea nu face obiectul acestui Studiu de oportunitate

Tipurile și cantitățile de deșeuri prevăzute a intra în stațiile de transfer pe durata de derulare a contractului (I-V) sunt prezentate în tabelele următoare:

ST Bailesti - 15000 t/an	I	II	III	IV	V	Media anuala
deseuri reziduale care vor fi directionate la depozit, din care:	5,122	5,085	5,102	5,118	5,135	5,112.4
<i>deseuri de la populatie</i>	2,423	2,367	2,364	2,361	2,359	
urban	1,127	1,078	1,077	1,076	1,075	
rural	1,296	1,289	1,287	1,285	1,284	
<i>deseuri de la agenti economici</i>	2,156	2,171	2,187	2,200	2,215	
<i>deseuri din pietre</i>	34	34	34	35	35	
<i>deseuri din parcuri si gradini</i>	6	6	6	7	7	
<i>deseuri stradale</i>	503	507	511	515	519	
deseuri reciclabile care vor fi directionate la SS Craiova-Mofleni, din care:	3,280	3,283	3,457	3,456	3,454	3,386
<i>deseuri de la populatie</i>	2,944	2,946	3,111	3,107	3,104	
urban	1,678	1,680	1,789	1,786	1,785	
rural	1266	1266	1322	1321	1319	
<i>de la agenti economici</i>	336	337	346	349	350	
deseuri bidegradabile care vor fi direcționate la SC Calafat, din care:	2,047	2,361	2,347	2,354	2,360	2,293.8
<i>de la populatie</i>	1,621	1,863	1,843	1,834	1,833	
urban	1,621	1,863	1,843	1,834	1,833	
rural	0	0	0	0	0	
<i>din parcuri si gradini</i>	121	122	122	124	125	
<i>din pietre</i>	305	376	382	396	402	
TOTAL	10,449	10,729	10,906	10,928	10,949	10,792

ST Calafat - 12000 t/an	I	II	III	IV	V	Media anuala
-------------------------	---	----	-----	----	---	--------------

deseuri reziduale care vor fi directionate la depozit, din care:	4,003	3,975	3,988	4,004	4,019	3,997.8
<i>deseuri de la populatie</i>	1,758	1,715	1,713	1,712	1,710	
urban	870	832	831	831	830	
rural	888	883	882	881	880	
<i>deseuri de la agenti economici</i>	1,742	1,754	1,765	1,778	1,790	
<i>deseuri din pietele</i>	29	29	29	29	30	
<i>deseuri din parcuri si gradini</i>	5	5	5	5	5	
<i>deseuri stradale</i>	469	472	476	480	484	
deseuri reciclabile care vor fi directionate la SS Craiova-Mofleni, din care:	2,807	2,962	2,962	2,962	2,961	2,930.8
<i>deseuri de la populatie</i>	2,535	2,688	2,685	2,682	2,679	
urban	1,668	1,780	1,779	1,777	1,775	
rural	867	908	906	905	904	
<i>de la agenti economici</i>	272	274	277	280	282	
TOTAL	6,810	6,937	6,950	6,966	6,980	6,928.6

ST Filliasi - 9500 t/an	I	II	III	IV	V	Media anuala
deseuri reziduale care vor fi directionate la depozit, din care:	3,633	3,573	3,583	3,595	3,605	3,597.8
<i>deseuri de la populatie</i>	1,923	1,851	1,849	1,848	1,845	
urban	1,634	1,564	1,562	1,561	1,559	
rural	289	287	287	287	286	
<i>deseuri de la agenti economici</i>	1,223	1,231	1,240	1,248	1,257	
<i>deseuri din pietele</i>	23	23	23	24	24	
<i>deseuri din parcuri si gradini</i>	4	4	4	4	4	
<i>deseuri stradale</i>	460	464	467	471	475	
deseuri reciclabile care vor fi directionate la SS Craiova-Mofleni, din care:	2,099	2,223	2,222	2,222	2,223	2,197.8
<i>deseuri de la populatie</i>	1,909	2,031	2,028	2,026	2,025	
urban	1,626	1,736	1,733	1,732	1,730	
rural	283	295	295	294	295	
<i>de la agenti economici</i>	190	192	194	196	198	
deseuri bidegradabile care vor fi directionate la SC Craiova-Mofleni, din care:	1,311	1,268	1,270	1,271	1,272	1,278.4
<i>de la populatie</i>	1,030	986	985	984	983	
urban	1,030	986	985	984	983	
rural	0	0	0	0	0	
<i>din parcuri si gradini</i>	73	73	74	74	75	
<i>din pietele</i>	208	209	211	213	214	
TOTAL	7,043	7,064	7,075	7,088	7,100	7,074

ST Dobresti - 11 500t/an	I	II	III	IV	V	Media anuala
deseuri reziduale care vor fi directionate la depozit, din care:	4,882	4,861	4,876	4,892	4,909	4,884
<i>deseuri de la populatie</i>	2,247	2,207	2,204	2,201	2,199	
urban	709	678	677	676	676	
rural	1,538	1,529	1,527	1,525	1,523	
<i>deseuri de la agenti economici</i>	2,178	2,193	2,208	2,223	2,238	
<i>deseuri din pietre</i>	32	33	33	33	33	
<i>deseuri din parcuri si gradini</i>	6	6	6	6	7	
<i>deseuri stradale</i>	419	422	425	429	432	
deseuri reciclabile care vor fi directionate la SS Craiova-Mofleni, din care:	3,366	3,541	3,540	3,540	3,540	3,505.4
<i>deseuri de la populatie</i>	3,026	3,198	3,194	3,190	3,187	
urban	1,524	1,627	1,625	1,623	1,622	
rural	1,502	1,571	1,569	1,567	1,565	
<i>de la agenti economici</i>	340	343	346	350	353	
deseuri biodegradabile care vor fi directionate la SC Mofleni, din care:	291	293	295	298	300	295.4
<i>deseuri din pietre</i>	291	293	295	298	300	
TOTAL	8,539	8,695	8,711	8,730	8,749	8,684.8

4.3.2 Sortarea deșeurilor reciclabile

Pentru atingerea țintelor privind valorificare și reciclarea deșeurilor de ambalaje, conform Directivei pe ambalaje și a Legii 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje, județul Dolj trebuie să asigure anual conform indicatorilor proiectului SMID Dolj reciclarea pe categorii de material a cantităților de deșeurilor de ambalaje și a cantităților globale de valorificat și reciclat, conform tabelului următor:

Tabel 4-2: Tintele privind valorificarea si reciclarea deșeurilor din ambalaje

Ținte ambalaje		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
hartie	%	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60
plastic	%	23	23	23	23	23	23	23	23	23	23
sticla	%	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60
metal	%	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50
lemn	%	15	15	15	15	15	15	15	15	15	15
Reciclare globala	%	55	55	55	55	55	55	55	55	55	55
Valorificare globala	%	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60
Ținte ambalaje		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Hartie/carton	to	7856	7934	8014	8094	8175	8257	8339	8422	8507	8941
plastic	to	3114	3146	3177	3209	3241	3273	3306	3339	3372	3544
Sticla	to	4737	4784	4832	4881	4929	4979	5028	5079	5130	5391
Metal	to	1358	1372	1386	1399	1413	1428	1442	1456	1471	1546

Lemn	to	1564	1580	1596	1612	1628	1644	1661	1677	1694	1780
Total reciclare	to	26397	26661	26927	27197	27469	27744	28021	28301	28584	30042
Total valorificare	to	28797	29085	29375	29669	29966	30266	30568	30874	31183	32773

Trebuie avut în vedere că aceste ținte sunt stabilite la nivelul proiectului urmând a se completa cu cele stabilite prin prevederile legale ulterioare.

Având în vedere cantitățile mari de deșeuri reciclabile care trebuie obținute în cadrul SMID, nu este suficientă capacitatea de sortare asigurată de instalația existentă (realizată prin proiectul PHARE CES) de la Goicea, cu capacitate de 1.100 tone/an. De aceea, **prin Proiect (POS Mediu) s-a realizat construirea și dotarea prin unei alte instalații de sortare cu o capacitate de cca 44 000 tone/an, la Craiova-Mofleni.**

Instalația de sortare de la Craiova-Mofleni va deservi practic întregul județ, cu excepția zonei 6 Goicea (care va fi deservită de stația de sortare existentă). Stația va trata doar deșeurile reciclabile colectate separat de hârtie/carton, plastic și metal. Deșeurile reciclabile de sticlă vor intra în stația de sortare doar pentru o depozitare temporară înaintea transferului lor către companiile reciclatorare.

Tipurile de deșeuri și cantitățile estimate a intra în stația de sortare Craiova-Mofleni, precum și estimările de ieșiri, pe durata de derulare a contractului delegare (I-V) sunt prezentate în tabelul următor:

SS Craiova-Mofleni 44.000 t/an	I	II	III	IV	V	Medie anuala
deseuri reciclabile care ajung la SS Craiova-Mofleni de la operatorul de colectare si transport din zona 1 Craiova , din care:	33,520	35,605	35,446	35,445	35,449	35,093
<i>deseuri care intra la sortare</i>	27,388	28,908	28,845	28,846	28,851	
<i>deseuri de la populatie</i>	24,708	26,182	26,112	26,085	26,063	
<i>deseuri de la agenti economici</i>	2,680	2,726	2,733	2,761	2,788	
<i>deseuri de sticla care doar se stocheaza temporar</i>	6,132	6,697	6,601	6,599	6,598	
deseuri reciclabile care ajung la SS Craiova-Mofleni de la ST Bailesti , din care:	3,280	3,283	3,457	3,456	3,454	3,386
<i>deseuri care intra la sortare</i>	2,794	2,869	2,933	2,932	2,931	
<i>de la populatie</i>	2,498	2,569	2,627	2,624	2,622	
<i>deseuri de la agenti economici</i>	296	300	306	308	309	
<i>deseuri de sticla care doar se stocheaza temporar</i>	486	414	524	524	523	
deseuri reciclabile care ajung la SS Craiova-Mofleni de la ST Calafat , din care:	2,807	2,962	2,962	2,962	2,961	2,930.8
<i>deseuri care intra la sortare</i>	2,376	2,495	2,495	2,495	2,494	
<i>de la populatie</i>	2,136	2,253	2,250	2,248	2,245	
<i>deseuri de la agenti economici</i>	240	242	245	247	249	
<i>deseuri de sticla care doar se stocheaza temporar</i>	431	467	467	467	467	

deseuri reciclabile care ajung la SS Craiova-Mofleni de la ST Filiasi , din care:	2,099	2,223	2,222	2,222	2,223	2,197.8
<i>deseuri care intra la sortare</i>	1,751	1,844	1,843	1,843	1,844	
<i>de la populatie</i>	1,583	1,674	1,672	1,670	1,669	
<i>deseuri de la agenti economici</i>	168	170	171	173	175	
<i>deseuri de sticla care doar se stocheaza temporar</i>	348	379	379	379	379	
deseuri reciclabile care ajung la SS Craiova-Mofleni de la ST Dobresti , din care:	3,366	3,541	3,540	3,540	3,540	3,505.4
<i>deseuri care intra la sortare</i>	2,881	3,019	3,017	3,018	3,018	
<i>de la populatie</i>	2,581	2,716	2,712	2,709	2,706	
<i>deseuri de la agenti economici</i>	300	303	305	309	312	
<i>deseuri de sticla care doar se stocheaza temporar</i>	485	522	523	522	522	
TOTAL INTRARI	45,072	47,614	47,627	47,625	47,627	47,113
<i>deseuri care intra la sortare</i>	37,190	39,135	39,133	39,134	39,138	
<i>deseuri de sticla care doar se stocheaza temporar</i>	7,882	8,479	8,494	8,491	8,489	
iesiri reziduuri din SS Craiova-Mofleni catre depozit	5,585	5,903	5,896	5,889	5,885	5,832
iesiri reciclabile, din care:	31,605	33,231	33,238	33,245	33,253	32,914.4
hartie	14,471	15,257	15,265	15,272	15,281	
plastic	11,061	11,514	11,517	11,521	11,524	
metal	6,073	6,460	6,456	6,452	6,448	
iesiri reciclabile sticla	7,882	8,479	8,494	8,491	8,489	

4.3.3 Tratarea deșeurilor biodegradabile

Pentru a asigura atingerea țintelor privind reducerea de la depozitare a deșeurilor biodegradabile municipale, SMID Dolj își propune, pe lângă colectarea separată a deșeurilor biodegradabile din mediul urban (descrisă anterior), și promovarea compostării individuale în gospodăriile particulare ale populației.

Datorită faptului că se implementează colectarea separată a deșeurilor biodegradabile, este necesară construirea unor facilități de tratare în mod centralizat a acestor deșeuri.

După colectarea lor, deșeurilor biodegradabile vor fi tratate în 2 stații de compostare, care vor avea următoarele caracteristici:

Denumire/Locația	Zone deservite	Capacitate de tratare (tone/an)	Tipuri de deșeuri tratate
Stația de compostare Craiova-Mofleni (pe același amplasament cu stația	Zona 1 Craiova, Zona 4 Filiași, Zona 5 Dobrești Zona 6 Goicea	18 000 tone/an	Deșeuri biodegradabile menajere (max 10 000 t/an) Deșeuri din grădini și parcuri (max 4500 t/an)

de sortare)			Deșeuri din piețe (max 3500 t/an)
Stația de compostare Calafat (pe același amplasament cu stația de transfer)	Zona 2 Băilești Zona 3 Calafat	5 500 tone/an	Deșeuri biodegradabile menajere (max 4800 t/an) Deșeuri din grădini și parcuri (max 400 t/an) Deșeuri din piețe (max 300 t/an)

Stațiile de compostare se vor baza pe tehnologia de compostare în brazde acoperite, cu aerare forțată pe la partea inferioară a brazdelor.

În brazde deșeurile biodegradabile vor fi așezate după ce au fost mărunțite și sortate, urmând o perioadă de biodegradare intensivă de cca 4 săptămâni, sub protecția unei membrane care să prevină emisiile și mirosurile neplăcute.

După perioada de degradare intensivă, urmează faza de maturare de aproximativ 12 săptămâni, brazdele fiind mutate pe suprafețe protejate împotriva precipitațiilor și soarelui.

Procesul de compostare, atât în faza intensivă, cât și în cea de maturare, este monitorizat permanent din punct de vedere al compoziției și raportului carbon/azot, temperaturii și umidității, parametri foarte importanți din obținerea unui compost de calitate, cu aplicabilitate în agricultură.

După finalizarea procesului de compostare, urmează faza de rafinare, în care materialul obținut, compostul, este sitat, pentru a obține un material uniform din punct de vedere al dimensiunilor particulelor.

Tipurile și cantitățile de deșeuri care sunt estimate a intra în stațiile de compostare, pe durata de derulare a contractului de delegare (I-V) sunt prezentate în tabelele următoare:

SC Craiova-Mofleni - 18 000 t/an	I	II	III	IV	V	Medie anuală
deseuri biodegradabile care ajung la SC Craiova-Mofleni direct din zona 1 Craiova din care:	12,502	12,136	12,165	12,194	12,223	12,244
<i>deseuri de la populatie</i>	7,927	7,560	7,585	7,612	7,634	
<i>deseuri din parcuri si gradini</i>	1,169	1,169	1,170	1,170	1,171	
<i>deseuri din piete</i>	3,406	3,407	3,410	3,412	3,418	
deseuri biodegradabile care ajung la SC Craiova-Mofleni de la ST Filiasi , din care:	1,311	1,268	1,270	1,271	1,272	1,278.4
<i>de la populatie</i>	1,030	986	985	984	983	
<i>din parcuri si gradini</i>	73	73	74	74	75	
<i>din piete</i>	208	209	211	213	214	
deseuri biodegradabile care ajung la SC Craiova-Mofleni din zona 5 Dobresti, din care:	411	414	417	421	424	417.4
<i>Direct - din parcuri si gradini</i>	120	121	122	123	124	
<i>De la ST Dobrești - din piete</i>	291	293	295	298	300	
deseuri biodegradabile care ajung la SC Craiova-Mofleni din zona 6 Goicea, din care:	69	70	70	70	72	70.2
<i>din parcuri si gradini</i>	24	24	24	24	25	
<i>din piete</i>	45	46	46	46	47	

TOTAL INTARI	14,293	13,888	13,922	13,956	13,991	14,010
Iesiri compost din care:	6,432	6,281	6,296	6,312	6,328	
CLO	4031	3865	3876	3888	3898	3,911.6
compost	2401	2416	2420	2424	2430	2,418.2
Iesiri reziduuri din SC Craiova-Mofleni catre depozit	715	698	700	701	703	703.4

SC Calafat - 5500 t/an	I	II	III	IV	V	Medie anuala
deseuri biodegradabile care ajung la SC Calafat de la operatorul de C/T din Calafat, din care:	2,220	2,144	2,146	2,146	2,147	2,160.6
<i>deseuri de la populatie</i>	1,862	1,783	1,782	1,780	1,778	
<i>deseuri din piete</i>	259	261	263	265	267	
<i>deseuri din parcuri si gradini</i>	99	100	101	101	102	
deseuri biodegradabile care ajung la SC Calafat de la ST Bailesti , din care:	2,047	2,361	2,347	2,354	2,360	2,293.8
<i>de la populatie</i>	1,621	1,863	1,843	1,834	1,833	
<i>din parcuri si gradini</i>	121	122	122	124	125	
<i>din piete</i>	305	376	382	396	402	
TOTAL INTARI	4,267	4,505	4,493	4,500	4,507	4,454.4
Iesiri compost, din care:	1,920	1,857	1,858	1,859	1,861	1,871
CLO	1567	1503	1499	1493	1491	1,510.6
compost	353	354	359	366	370	360.4
Iesiri reziduuri din SC Calafat catre depozit	213	206	206	207	207	207.8

Există posibilitatea ca pentru toate activitățile, din cauze obiective (populație redusă, indice generare mai scăzut etc) cantitățile anterior menționate să difere la momentul organizării procedurii de achiziție.

4.4 Prezentarea investițiilor

4.4.1 Investiții realizate prin POS Mediu – situație existentă

Investițiile în instalații realizate prin proiectul „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Dolj” sunt rezumate în tabelul de mai jos:

Tabel 4-3: Investiții realizate prin POS Mediu

Transferul deșeurilor	
Stacia	Capacitate
Statie de Transfer Filiasi	9.500 t/an
Statie de Transfer Bailesti	15.000 t/an
Statie de Transfer Dobresti	11.500 t/an
Statie de Transfer Calafat	12.000 t/an
Tratarea deșeurilor	
Statie de Sortare Craiova-Mofleni	44.000 t/an
Statie Compostare Craiova-Mofleni	18.000 t/an
Statie Compostare Calafat	5.500 t/an

Toate echipamentele și bunurile puse la dispoziție de către Delegatar în vederea realizării serviciului, precum și cele achiziționate de Delegat în același scop, chiar dacă nu au fost prevăzute expres în Caietul de Sarcini sunt considerate bunuri de retur la încetarea sau terminarea contractului.

4.4.2 Investiții prevăzute pe perioada delegării

Investițiile care vor fi realizate de către delegat în vederea funcționării și dezvoltării serviciului de salubritate vor cuprinde, dar nu se vor limita la:

- operatorul va fi obligat să efectueze pe cheltuiala *proprie întreținerea, reparațiile curente și accidentale, precum și cele capitale* ce se impun la bunurile din patrimoniul public utilizate pentru îndeplinirea serviciului;
- asigurarea tuturor echipamentelor suplimentare considerate necesare prestării serviciului la nivelul indicatorilor de performanță stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii.

5 MECANISM FINANCIAR

În secțiunile 5.1 și 5.2 prezentate mecanismele financiare determinate la momentul elaborării proiectului, respectivele prevederi se completează cu prevederile legale intrate în vigoare după elaborarea proiectului.

5.1 Mecanism financiar - utilizatori casnici

În vederea finanțării serviciilor de salubritate, Contractul de asociere privind modul de implementare a Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Dolj” prevede stabilirea unei **taxe speciale de salubritate** în sarcina utilizatorilor persoane fizice, care să acopere tarifele operatorilor de salubritate care deservesc utilizatorii respectivi, cu luarea în considerare a tuturor activităților componente ale serviciului, de la colectarea Deșeurilor până la instalațiile de tratare, și inclusiv până la eliminarea lor la depozit, pe întregul flux al deșeurilor.

Taxa specială de salubritate va cuprinde **trei componente**:

- **O componentă** care va acoperi activitățile de colectare și transport a deșeurilor de la utilizatori la instalațiile de deșeuri;
- **O a doua componentă** ce va acoperi cheltuielile de operare a instalațiilor de gestionare a deșeurilor și transportul acestora de la respectivele instalații la depozitul conform;
- **A treia componenta** care va acoperi costurile depozitarii la depozitul conform.

Nivelul taxei de salubritate va fi aprobat prin hotărâre a autorităților deliberative a fiecărui membru ADI ECODOLJ, iar ulterior avizată în cadrul ADI ECODOLJ.

Din sumele încasate la bugetele locale cu titlu de taxă specială de salubritate, autoritățile administrației publice locale în a căror responsabilitate se află serviciile în cauză, vor asigura plata operatorilor de salubritate selectați în condițiile legii.

Taxa specială de salubritate trebuie aprobată de către membrii ADI ECODOLJ. În ceea ce privește plata activităților, acestea vor fi realizate după cum urmează:

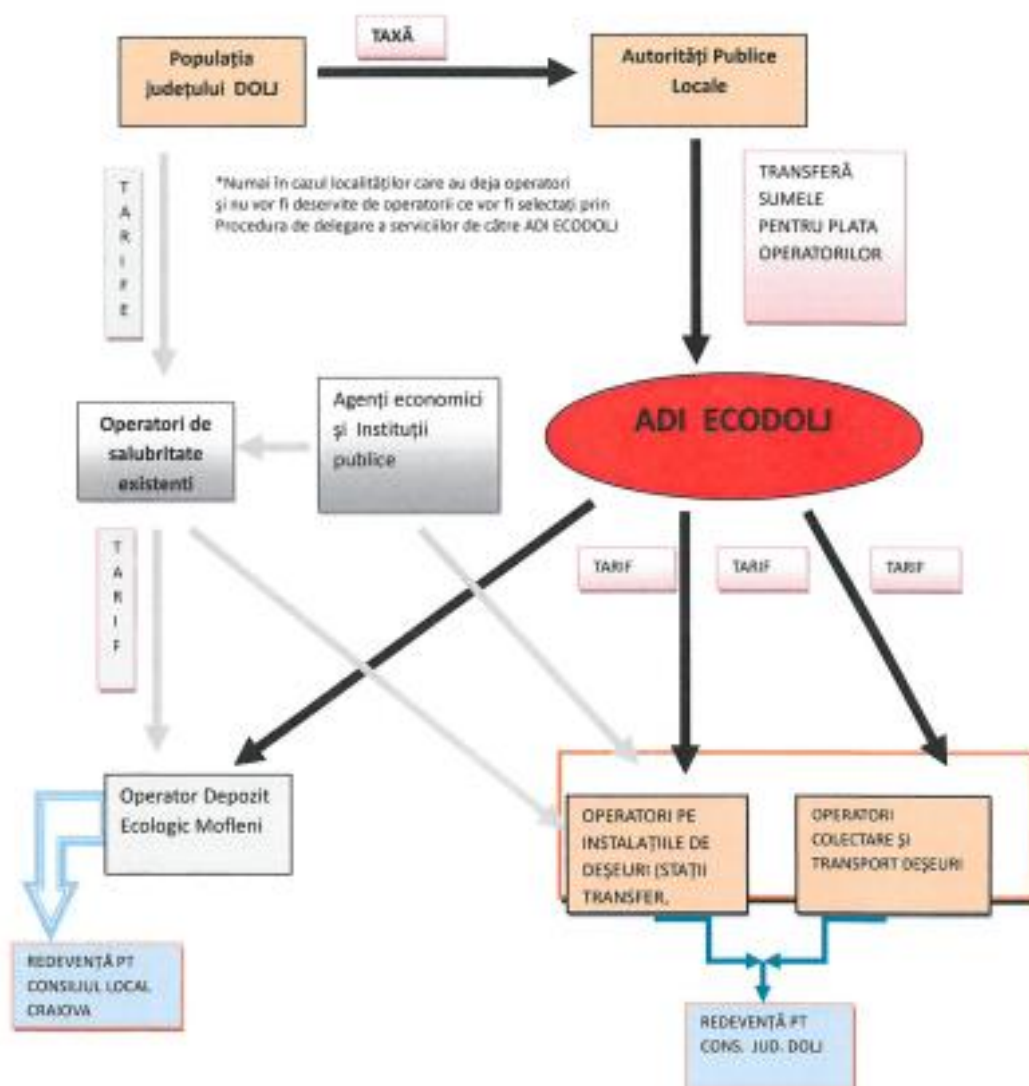
- Toate UAT-rile membre ADI, din județul Dolj vor colecta taxa specială de salubritate de la utilizatorii persoane fizice.
- Sumele astfel colectate vor fi transferate către ADI corespunzător tarifelor datorate operatorilor pentru activitățile componente ale serviciului de salubritate care sunt prestate pe baza unor contracte încheiate de ADI și în baza cărora sunt gestionate deșeurile provenind din respectiva unitate administrativ-teritorială, în oricare etapă din fluxul deșeurilor de la colectare până inclusiv la eliminarea deșeurilor. Sunt exceptate tarifele care sunt plătite de unitățile administrativ-teritoriale direct operatorilor cu care au încheiat contracte în afara cadrului ADI.
- ADI va plăti
 - Tariful Operatorului de colectare și transport a deșeurilor;
 - Tariful Operatorului care exploatează instalațiile de deșeuri realizate prin proiect
 - Tariful Operatorului care gestionează depozitul conform Craiova-Mofleni.

Consiliul Județean Dolj, în calitate de beneficiar și co-finanțator, va încasa redevența cuvenită pentru exploatarea instalațiilor de deșeuri realizate prin proiectul SMID.

Părțile se angajează să prevadă în contractele de delegare a gestiunii formule specifice de ajustare a taxelor/tarifelor pentru colectarea, transportul, tratarea și depozitarea deșeurilor.

Schematic, această opțiune este prezentată în figura de mai jos.

Figura 5-1: Mecanismul de plata pentru utilizatorii casnici



Nivelul taxei

Nivelul taxei de salubritate se stabilește cu respectarea prevederilor din Decizia de Finanțare și a prevederilor legale aplicabile la data respectivă. Nivelul taxei de salubritate va fi diferit în localitățile din mediul rural față de cele din mediul urban.

Nivelul taxelor poate fi ajustat/actualizat anual cu indicele de inflație. Ajustările de taxe se vor face anual, sau semestrial, cu luarea în calcul a inflației (Indicele prețurilor de consum publicat lunar de INS). Ajustarea taxelor se va face cu aprobarea prealabilă a autorităților deliberative a membrilor ADI ECODOLJ.

5.3 Mecanism financiar – utilizatori non-casnici

Utilizatorii non-casnici vor plăti un tarif pentru serviciul de salubritate. Tariful va fi plătit direct operatorului de colectare și transport, care va plăti mai departe tariful pentru tratarea, transferul și eliminarea deșeurilor la depozitul județean, în baza unor contracte.

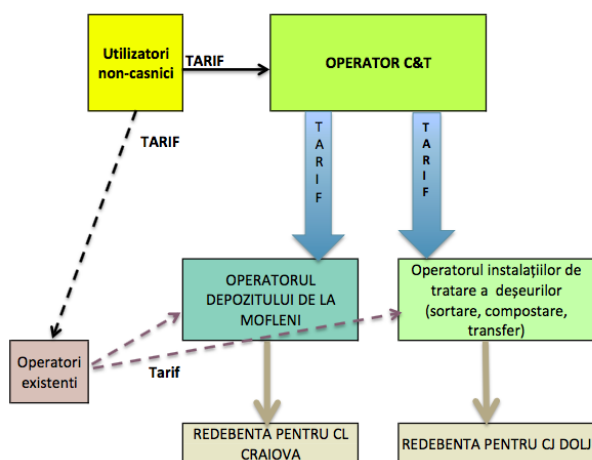
Generatorii de deșeuri din categoria non casnici (firme, scoli, primării etc.), din localitățile urbane și rurale, vor achita contravaloarea serviciilor de salubritate prin contracte de salubritate încheiate direct cu operatorul de colectare și transport, astfel:

- Operatorii economici și instituțiile publice vor încheia contracte direct cu operatorul pentru colectarea și transportul deșeurilor. Operatorul de colectare și transport va emite factură către operatorii economici în care este menționată cantitatea de deșeuri colectată.
- Operatorii de colectare și transport vor transporta deșeurile colectate la ST/SS/SC/depozit și vor plăti un tarif exprimat în lei/tonă. Astfel, Operatorul instalațiilor va emite o factură către Operatorul de colectare și transport aferentă cantității primite.
- ADI Ecodolj va avea doar rol de monitorizare a cantităților de deșeuri colectate și transportate pe fluxuri de deșeuri, prin intermediul copiilor aferente documentelor de plată și justificative emise de operatorul județean de colectare și transport către agenții economici/instituțiile publice.

Nivelul tarifului de salubritate se stabilește cu respectarea prevederilor din Contractul de Finanțare și a prevederilor legale aplicabile la data respectivă.

Nivelul tarifului poate fi ajustat cu inflația similar cu mecanismul prezentat anterior, pentru ajustarea nivelului taxelor.

Figura 5-2: Mecanismul de plata pentru utilizatorii non-casnici



6 FEZABILITATEA ECONOMICA A DELEGARII

Fezabilitatea economică a delegării presupune estimarea costurilor și veniturilor pe durata delegării, inclusiv identificarea și cuantificarea financiară a riscurilor contractului.

Operatorul de gestionare a instalațiilor pentru tratarea Deșeurilor va urmări să realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare de gestiune și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. Totodată vor trebui asigurate finanțarea unor investiții suplimentare în echipamente și crearea fondului de investiții și dezvoltare.

Este obligatorie aplicarea Ordonanței Guvernului nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare (Fond IID)

pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene și care aprobă Normele pentru constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului IID, cu modificările și completările ulterioare. Se menționează: „Operatorul și unitatea administrativ-teritorială care realizează proiecte cu asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene au obligația ca de la semnarea memorandumului de finanțare sau acordului de împrumut pentru cazurile specificate la art. 3 alin. (1) din ordonanța de urgență să constituie potrivit art. 3 Fondul IID pe întreaga perioadă de viață a investiției”.

Structura și nivelul tarifelor de operare a instalațiilor practicate de operator vor fi determinate prin metode competitive (licitație deschisă), vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi calculate în conformitate cu prevederile legale, respectiv Ordinul nr. 109/2007 al ANRSC.

În urma procedurii de delegare, se va putea selecta un operator care să ofere cele mai bune condiții pentru îndeplinirea acestor obiective, precum și o transparență ridicată a delegării componentelor serviciului de salubritate.

6.1 Costurile și veniturile previzionate

În cadrul Studiului de Fezabilitate care a stat la baza finanțării proiectului au fost estimate costurile pentru fiecare componentă a sistemului integrat de gestiune a Deșeurilor (colectare, transport, transfer, sortare, compostare, depozitare).

În urma implementării proiectului SMID Dolj au fost realizate instalațiile a caror operare va fi delegată. Antreprenorul care le-a realizat a garantat, în oferta sa financiară, nivelul maxim al costurilor de operare. Pe baza datelor conținute în oferta financiară a antreprenorului care a realizat instalațiile a căror operare va fi delegată (costuri de operare garantate de către antreprenor) a fost determinată valoarea estimată a contractului, luându-se în considerare următoarele categorii de costuri:

a) *Costuri generale* cuprinzând:

- costuri de operare – costurile curente ale operatorului pentru execuția zilnică a serviciului contractat: cheltuieli de personal, cheltuieli cu combustibili și lubrifiantii, cheltuieli cu utilitățile, cheltuieli cu întreținerea și reparațiile bunurilor și instalațiilor, etc.; aceste costuri au fost împărțite în: costuri fixe, ce nu depind de cantitățile efectiv colectate și costuri variabile;
- costuri cu redevența ce se va plăti CJ Dolj, ce vor constitui sursa pentru Fondul IID necesar înlocuirii echipamentelor achiziționate prin POS Mediu;

b) O cotă de profit de 5%.

La calculul costurilor de operare au fost luate în considerare și următoarele aspecte:

- pentru stațiile de transfer - costurile pentru operarea stațiilor de transfer includ costul pentru transportul până la depozitul ecologic respectiv până la stațiile de compostare sau până la stația de sortare;
- pentru stațiile de sortare - costurile pentru operarea stațiilor de sortare includ costul pentru transportul refuzurilor / reziduurilor rezultate din sortare până la depozitul ecologic și costul depozitării acestor refuzuri/reziduuri;
- pentru stațiile de compostare - costurile pentru operarea stațiilor de compostare includ costul pentru transportul refuzurilor / reziduurilor din compostare până la depozitul ecologic și costul depozitării acestor refuzuri/reziduuri;

Costurile de operare garantate de antreprenorii care au realizat instalațiile sunt:

Costuri de operare pentru STATII DE TRANSFER (nete)

- Statia de Transfer Bailesti 111,39 lei/tona
- Statia de Transfer Calafat 139,84 lei/tona
- Statia de Transfer Filiasi 89,94 lei/tona
- Statia de Transfer Dobresti 107,16 lei/tona

Costuri de operare pentru STATII DE COMPOSTARE

- Statia de compostare Craiova -Mofleni 66,63 lei/tona
- Statia de compostare Calafat 257,81 lei/tona

Costuri de operare pentru STATII SORTARE

- Statia de Sortare Craiova - Mofleni 93,92 lei/tona

Nota: Aceste costuri nu includ redeventa, profitul operatorului si TVA.

6.1.1 Previzionare costuri si venituri pentru statiile de transfer

Tabel 6-1.1: Estimarea costurilor aferente statiilor de transfer pentru intreaga cantitate de deseuri care tranziteaza statiile

Statia de transfer Bailesti	total	medie	I	II	III	IV	V
cantitate intrata (tone/an)	53,961.00	10,792.20	10,449.00	10,729.00	10,906.00	10,928.00	10,949.00
valoare unitara (antreprenor) (lei/tona)		111.39	111.39	111.39	111.39	111.39	111.39
valoare anuala (lei/an)	6,010,715.79	1,202,143.16	1,163,914.11	1,195,103.31	1,214,819.34	1,217,269.92	1,219,609.11
Profit (lei/an)	300,535.79	60,107.16	58,195.71	59,755.17	60,740.97	60,863.50	60,980.46
TOTAL (lei/an)	6,311,251.58	1,262,250.32	1,222,109.82	1,254,858.48	1,275,560.31	1,278,133.42	1,280,589.57
Statia de transfer Calafat	total	medie	I	II	III	IV	V
cantitate intrata (tone/an)	34,643.00	6,928.60	6,810.00	6,937.00	6,950.00	6,966.00	6,980.00
valoare unitara (antreprenor) (lei/tona)		139.84	139.84	139.84	139.84	139.84	139.84
valoare anuala (lei/an)	4,844,477.12	968,895.42	952,310.40	970,070.08	971,888.00	974,125.44	976,083.20
Profit (lei/an)	242,223.86	48,444.77	47,615.52	48,503.50	48,594.40	48,706.27	48,804.16
TOTAL (lei/an)	5,086,700.98	1,017,340.20	999,925.92	1,018,573.58	1,020,482.40	1,022,831.71	1,024,887.36

Statia de Transfer Filiasi	total	medie	I	II	III	IV	V
cantitate intrata (tone/an)	35,370.00	7,074.00	7,043.00	7,064.00	7,075.00	7,088.00	7,100.00
valoare unitara (antreprenor) (lei/tona)		89.94	89.94	89.94	89.94	89.94	89.94
valoare anuala (lei/an)	3,181,177.80	636,235.56	633,447.42	635,336.16	636,325.50	637,494.72	638,574.00
Profit (lei/an)	159,058.89	31,811.78	31,672.37	31,766.81	31,816.28	31,874.74	31,928.70
TOTAL (lei/an)	3,340,236.69	668,047.34	665,119.79	667,102.97	668,141.78	669,369.46	670,502.70
Statia de Transfer Dobresti	total	medie	I	II	III	IV	V
cantitate intrata (tone/an)	43,424.00	8,684.80	8,539.00	8,695.00	8,711.00	8,730.00	8,749.00
valoare unitara (antreprenor) (lei/tona)		107.16	107.16	107.16	107.16	107.16	107.16
valoare anuala (lei/an)	4,653,315.84	930,663.17	915,039.24	931,756.20	933,470.76	935,506.80	937,542.84
Profit (lei/an)	232,665.79	46,533.16	45,751.96	46,587.81	46,673.54	46,775.34	46,877.14
TOTAL (lei/an)	4,885,981.63	977,196.33	960,791.20	978,344.01	980,144.30	982,282.14	984,419.98
	total	medie	I	II	III	IV	V
TOTAL ST (lei/an)	19,624,170.88	3,924,834.18	3,847,946.73	3,918,879.04	3,944,328.78	3,952,616.72	3,960,399.61
Redeventa ST (lei/an)	4,247,785.00	849,557.00	849,557.00	849,557.00	849,557.00	849,557.00	849,557.00
Total general ST (lei/an)	23,871,955.88	4,774,391.18	4,697,503.73	4,768,436.04	4,793,885.78	4,802,173.72	4,809,956.61
Total cantitati ST (tone/an)	167,398.00	33,479.60	32,841.00	33,425.00	33,642.00	33,712.00	33,778.00
Tarif ST (lei/tona)	142.61	142.61	143.04	142.66	142.50	142.45	142.40

Nota: Tarifele de mai sus reprezinta valori FARA TVA

6.1.2 Previzionare costuri si venituri pentru statiile de sortare

Tabel 6-1.2: Estimarea costurilor aferente statiilor de sortare

Statia de Sortare Craiova- Mofleni	total	medie	I	II	III	IV	V
Cantitate intrata (tone/an)	235,565.00	47,113.00	45,072.00	47,614.00	47,627.00	47,625.00	47,627.00
valoare unitara (antreprenor) (lei/tona)		93.92	93.92	93.92	93.92	93.92	93.92
valoare anuala (lei/an)	22,124,264.80	4,424,852.96	4,233,162.24	4,471,906.88	4,473,127.84	4,472,940.00	4,473,127.84
Profit (lei/an)	1,106,213.24	221,242.65	211,658.11	223,595.34	223,656.39	223,647.00	223,656.39
TOTAL (lei/an)	23,230,454.00	4,646,091.00	4,444,703.00	4,695,443.00	4,696,865.00	4,696,757.00	4,696,686.00
Redeventa aferenta SS (lei/an)	4,688,145.00	937,629.00	937,629.00	937,629.00	937,629.00	937,629.00	937,629.00
Total general SS (lei/an)	27,918,599.00	5,583,720.00	5,382,332.00	5,633,072.00	5,634,494.00	5,634,386.00	5,634,315.00
Tarif Statie de Sortare	118.52	118.52	119.42	118.31	118.30	118.31	118.30

Nota: Tarifele de mai sus reprezinta valori FARA TVA

6.1.3 Previzionare costuri si venituri pentru statiile de compostare

Tabel 6-1-2: Estimarea costurilor aferente statiilor de compostare

Statia de Compostare Craiova- Mofleni	total	medie	I	II	III	IV	V
Cantitate intrata (tone/an)	70,050.00	14,010.00	14,293.00	13,888.00	13,922.00	13,956.00	13,991.00
valoare unitara (antreprenor) (lei/tona)		66.63	66.63	66.63	66.63	66.63	66.63
valoare anuala (lei/an)	4,667,431.50	933,486.30	952,342.59	925,357.44	927,622.86	929,888.28	932,220.33
Profit (lei/an)	233,371.58	46,674.32	47,617.13	46,267.87	46,381.14	46,494.41	46,611.02
TOTAL (lei/an)	4,900,803.08	980,160.62	999,959.72	971,625.31	974,004.00	976,382.69	978,831.35

Statia de Compostare Calafat	total	medie	I	II	III	IV	V
Cantitate intrata (tone/an)	22,272.00	4,454.40	4,267.00	4,505.00	4,493.00	4,500.00	4,507.00
valoare unitara (antreprenor) (lei/tona)		257.81	257.81	257.81	257.81	257.81	257.81
valoare anuala (lei/an)	5,741,944.32	1,148,388.86	1,100,075.27	1,161,434.05	1,158,340.33	1,160,145.00	1,161,949.67
Profit (lei/an)	287,097.22	57,419.44	55,003.76	58,071.70	57,917.02	58,007.25	58,097.48
TOTAL (lei/an)	6,029,041.54	1,205,808.31	1,155,079.03	1,219,505.75	1,216,257.35	1,218,152.25	1,220,047.15
TOTAL SC (lei/an)	10,929,844.61	2,185,968.92	2,155,038.75	2,191,131.06	2,190,261.35	2,194,534.94	2,198,878.50
Redeventa SC (lei/an)	5,029,035.00	1,005,807.00	1,005,807.00	1,005,807.00	1,005,807.00	1,005,807.00	1,005,807.00
Total general SC (lei/an)	15,958,879.61	3,191,775.92	3,160,845.75	3,196,938.06	3,196,068.35	3,200,341.94	3,204,685.50
Total cantitati SC (tone/an)	92,322.00	18,464.40	18,560.00	18,393.00	18,415.00	18,456.00	18,498.00
Tarif SC (lei/tona)	172.86	172.86	170.30	173.81	173.56	173.40	173.24

Nota: Tarifele de mai sus reprezinta valori FARA TV

6.1.4 Analiza consolidată a costurilor este prezentată în tabelul următor:

Tabel 6-1-3: Estimarea costurilor serviciilor delegate (Lei)

Activitatea	Cost unitar (lei/tona)	Cantitate estimata medie anuala (tone)	Valoare anuala	Cantitate estimata totala pentru	Valoare contract pentru 5 ani,
			fara TVA (lei)	5 ani (tone)	fara TVA (lei)
Trasfer si transport	142.61	33,479.60	4,774,525.76	167,398.00	23,872,628.78
Compostare	172.86	18,464.40	3,191,756.18	92,322.00	15,958,780.92
Sortare	118.52	47,113.00	5,583,832.76	235,565.00	27,919,163.80
Total valoare estimata (fara TVA)			13,550,114.70		67,750,573.50

Costurile pentru statiile de transfer includ si costul pentru transportul pana la statiile de sortare/compostare/depozitul ecologic .

Costurile pentru statiile de sortare includ si costul pentru transportul refuzurilor/reziduurilor pana la depozit si costul depozitarii acestora refuzuri/reziduuri.

Costurile pentru statiile de compostare includ si costul pentru transportul refuzurilor / reziduurilor pana la depoziti si costul depozitarii acestora refuzuri/reziduuri.

6.2 Valoarea contractului de delegare

Valoarea totală a contractului de delegare a gestiunii serviciului operare a instalatiilor este de **67,750,573.50 lei**, corespunzătoare unei sume medii anuale de **13,550,114.70 lei**. In aceasta valoare intra si sumele aferente deseurilor similare (de la agentii economici si institutiile publice), pentru care platile nu se fac de catre ADI ECODOLJ.

6.3 Redeventa

Redevența este limitata inferior la valoarea sumei dintre (1) amortizarea mijloacelor fixe si a bunurilor achizitionate prin proiect si (2) costul anual al creditului aferent proiectului, calculat pe perioada derularii contractului de delegare.

Astfel valoarea totală a redevenței va fi de **13.964.960 lei**, determinata dupa cum urmează:

Tabel 6-4: Redeventa

	Valoarea totală (pe toată perioada contractului) - lei	Medie anuală Lei / an
Redevență de plătit catre CJ Dolj	13.964.960	2.792.992

Aceste sume pot fi ajustate in functie de indicele de inflatie comunicat de INS, similar cu modalitatea de ajustare a taxelor/tarifelor. Redeventa va fi plătită periodic – trimestrial (in functie de forma finala a contractului cadru).

Redevența va fi plătită CJ Dolj, care, în conformitate cu prevederile art. 6 din din Normele pentru constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare – Anexa la OUG 198/2005, cu modificările și completările ulterioare, va alimenta fondul IID cu aceste sume în totalitate:

"Art. 6. (1) Alimentarea contului deschis potrivit art. 3 alin. (1) se efectueaza dupa cum urmeaza:

a) de catre unitatea administrativ-teritoriala in termen de 5 zile lucratoare de la incasarea sumelor datorate de catre operator; "

Fiind sursă pentru Fondul IID, sumele vor putea fi utilizate numai pentru (art. 5 OUG 198/2005):

"d) întreținerea, înlocuirea și dezvoltarea activelor date în administrare sau în concesiune, inclusiv a celor dezvoltate cu finanțare nerambursabilă din partea Uniunii Europene și în conformitate cu programul aprobat de autoritatea administrației publice locale sau cu programul specific de operare și întreținere, convenit cu Comisia Europeana sau cu banca cofinanțatoare. "

"e) plata TVA-ului aferent lucrărilor de construcție, întreținerii, înlocuirii și dezvoltării activelor realizate cu finanțare nerambursabilă din partea Uniunii Europene și în conformitate cu programul aprobat de autoritatea administrației publice locale sau cu programul specific de operare și întreținere, convenit cu Comisia Europeană sau cu banca cofinanțatoare."

Matricea riscurilor pentru delegare

Orice proiect de investiții publice implică riscuri atât în faza de construcție cât și în faza de operare. Nu este neobișnuit ca, în cazul proiectelor complexe, să existe diferențe între costurile și necesarul de timp reale față de cele estimate inițial. Întârzierile și depășirile de costuri apar invariabil din riscurile neprevăzute.

Riscul poate fi definit ca fiind incertitudinea veniturilor, cheltuielilor și a planificării în timp a proiectului. Pentru a obține o estimare realistă a costurilor apărute de-a lungul întregii durate de viață a unui proiect, trebuie identificate, alocate și evaluate riscurile relevante aferente proiectului.

Cea mai frecvent utilizată metodologie de identificare a riscurilor este *Matricea riscurilor*. Aceasta este prezentată ca o enumerare a tuturor riscurilor posibile aferente proiectului în ceea ce privește cheltuielile, veniturile și planificarea acestora.

La elaborarea matricei menționate riscurile au fost grupate pe categorii în baza ordinii cronologice a evenimentelor din cadrul proiectului pentru a se evita dubla cuantificare a aceluiași risc. De asemenea, au fost identificate și evidențiate cele mai importante riscuri, care pot avea cel mai mare impact asupra proiectului.

Conform Legii 100/2016, art. 6 alin 1), „*Atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective*”. Analiza riscurilor și a modului de alocare a acestora între delegat și delegatar determină, practic, stabilirea naturii contractului (dacă este concesiune sau nu).

Matricea riscurilor realizată cuprinde următoarele categorii de riscuri, conform Legii 100/2016 privind concesiunile de lucrări și servicii :

1. Riscuri de ofertă - reprezintă riscul legat de furnizarea serviciilor care fac obiectul concesiunii
 - Riscuri de construcție – care apar ca rezultat direct al activităților de construire a instalațiilor de gestionare a Deșeurilor.
 - Riscuri de întreținere și operare – pot apărea în fiecare an pe perioada operării. Sunt mai mari în primii 1 – 3 ani de la darea în folosință și includ și riscul majorării cheltuielilor cu forța de muncă față de previziunile inițiale.
2. Riscuri de cerere - riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii

În ceea ce privește alocarea riscurilor, au fost luate în considerare următoarele reguli:

- Fiecărui risc i s-a atribuit un număr unic;
- Fiecărui risc i s-a atribuit o denumire specifică legată de natura riscului;
- Pentru fiecare risc s-a stabilit dacă va fi reținut de către Autoritatea contractantă, va fi alocat Delegatului sau va fi împărțit între ambele părți.

În tabelul de mai jos sunt prezentate riscurile identificate și modul de alocare a acestora.

Trebuie precizat ca sunt excluse riscurile care vor fi prevăzute în contractul dintre părți și pentru care există prevederi contractuale.

Nu sunt considerate riscuri toate condițiile stipulate în Documentația de atribuire, condiții ce trebuie îndeplinite de către Operator (ex. asigurarea cu

personal, dotare minimală, autorizări și experiență relevantă, sisteme de management etc).

În această categorie sunt cuprinse toate angajamentele asumate ca atare prin ofertă de către Operator. Prin urmare, toate acestea sunt responsabilități exclusive ale Operatorului pe toată durata de derulare a Contractului.

Conform tabelului de mai jos, cea mai mare parte a riscurilor sunt preluate de către Delegat. Așa cum este detaliat în cap.- tipul contractului de delegare, este dat de modul în care riscurile sunt asumate într-o pondere semnificativă de către Delegat.

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea Contractanta	Delegat	
RISCURI GENERALE PRIVIND AMPLASAMENTELE (Stațiile de transfer Băilești, Calafat, Filiași, Dobrești, stația de sortare Craiova-Mofleni, stațiile de compostare Calafat și Craiova-Mofleni) -					
1.	Mediu (contaminarea terenurilor învecinate) – Risc de oferta	Pe parcursul concesiunii, se produc contaminări ale terenurilor învecinate, fiind neceare activități de decontaminare și costuri pentru aceste activități		100%	Operatorul este obligat să-și ia toate măsurile necesare pentru evitarea unor astfel de evenimente. Angajarea de experți pentru investigare și stabilirea măsurilor de minimizare a costurilor și evitarea întârzierilor.
2.	Asigurarea cu utilitati – sursa de apa – exploatare neconforma – Risc de ofertă	In cazul exploatarei neconforme (ex. supraexploatare) a sursei subterane exista riscul intreruperii alimentarii cu apa a instalatiilor de pe amplasament.		100%	Operatorul va respecta regulamentul de exploatare si functionare.
3.	Asigurarea cu utilitati – sursa de apa – degradarea calitatii in legatura directa cu activitatile de pe amplasament – Risc de ofertă	In urma operarii neconforme calitatea apei devine improprie utilizarii, parametrii de calitate suferind modificari fata de conditiile initiale.		100%	Operatorul va respecta regulamentul de exploatare si functionare. In cazul in care evenimentul se produce, remediarea situatiei este responsabilitatea doar a Operatorul ui.
4.	Asigurarea cu utilitati – epurarea apelor uzate – exploatare neconforma – Risc de ofertă	Efluentii amplasamentului sa nu fie conform cu cerintele din autorizatii. Exploatare neconforma datorata operarii.		100%	Operatorul va respecta regulamentul de exploatare si functionare si sa asigure resursele financiare pentru cheltuielile operationale.

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea Contractanta	Delegat	
					Operatorul trebuie sa asigure un grad minim de conformitate al efluentilor din punct de vedere calitativ de 95%. Nu poate face obiectul unei ajustari a tarifului orice investitie/cheltuiala necesara respectarii conditiilor initiale de calitate ale efluentilor.
5.	Asigurarea cu utilitati – epurarea apelor uzate – modificarea conditiilor de calitate – Risc de ofertă	Cerinte suplimentare privind calitatea efluentilor.		100%	Delegatul trebuie sa asigure resursele necesare pentru rezolvarea rapida a solicitarii autoritatii, avand dreptul de a solicita Autoritatii contractante o ajustare/modificare a tarifului, daca sunt indeplinite conditiile legale pentru ajustarea/modificarea tarifului
6.	Asigurarea cu utilitati – evacuarea efluentului – interventie neautorizata – Risc de ofertă	Afectarea integritatii conductei de refulare a efluentului amplasamentului ca urmare a unei interventii neautorizate. Afectarea altor proprietati.		100%	Operatorul trebuie sa asigure resursele necesare interventiei si remedierii operative a situatiei. In situatia in care este indeplinita conditia de la punctul 1 Operatorul este indreptatit la recuperarea cheltuielilor fara a aduce insa atingere tarifului.
7.	Asigurarea cu utilitati – evacuarea efluentului –	Afectarea integritatii conductei de refulare a efluentului amplasamentului si afectarea		100%	Operatorul este responsabil de operarea si intretinerea conductei de refulare a

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea Contractanta	Delegat	
	racorduri ilegale – Risc de ofertă	calitatii efluentului la punctul de descarcare in emisar cauzate de bransarea neautorizata a altor folosinte.			efluentului de pe amplasament. Operatorul trebuie sa asigure resursele necesare interventiei si remedierii operative a situatiei.
8.	Asigurarea cu utilitati – energie electrica – risc de ofertă	Consumurile de energie electrica sunt mai mari decat cele estimate la punerea in functiune a instalatiilor		100%	In perioada de mobilizare, ulterior preluarii instalatiilor si efectuarii testelor necesare, Operatorul se va asigura si va certifica printr-un in scris ca puterea furnizata este suficienta operarii corespunzatoare a tuturor instalatiilor. In situatia in care, pe durata derularii contractului, Operatorul constata ca e necesara instalarea de putere suplimentara, aceasta se va realiza pe contul si cheltuiala exclusiva a Operatorul ui, fara a putea solicita modificare de tarif. In situatia in care furnizorul de energie electrica nu poate indeplini obligatiile din contractul de furnizare, Operatorul trebuie sa asigure buna desfasurare a activitatii pe contul si cheltuiala proprie, fara a putea solicita modificare de tarif.

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea Contractanta	Delegat	
					Nu poate constitui in nicio situatie un motiv de recuperare de cheltuieli.
9.	Fenomene meteo extreme – inundarea intregului amplasament – risc de ofertă	In cazul unor ploi torentiale poate avea loc inundarea amplasamentului, ducand la sistarea activitatii. Aceasta situatie nu este determinata si nici favorizata de operarea neconforma a instalatiilor.		100%	Operatorul trebuie sa intervina asigurand toate categoriile de resurse pentru rezolvarea operativa a problemei. Interventia poate depasi perimetrul strict a amplasamentului daca situatia o cere. Operatorul e obligat prin contract sa incheie asigurarea de raspundere civila generala care trebuie sa acopere acest risc
10.	Contestarea activitatii de catre populatia rezidenta din vecinatati – Risc de cerere	Dupa punere in exploatare a instalatiilor poate aparea si se poate amplifica in timp nemulțumirea populatiei fata de influentele activitatilor desfasurate asupra calitatii vietii. Acestea pot ajunge la situatii conflictuale si litigii. Aceasta categorie de risc nu se refera la operarea neconforma a instalatiilor, situatie in care Operatorul devine responsabil.	50%	50%	Operatorul trebuie sa asigure resursele necesare efectuării studiilor si expertizelor necesare. Orice masura de control/eliminare/minimizare a fenomenelor contestate va fi implementata doar cu acordul prealabil al Autoritatii contractante. Costurile vor fi recuperate in proportie de 50% de catre Delegat, putand constitui un motiv de ajustare a tarifului. Autoritatea Contractanta are dreptul de

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea Contractanta	Delegat	
					efectua periodic, dar cel mult 1 data/an un audit de conformitate privind modul de operare al instalatiilor.
11.	Securitatea amplasamentului - furt si vandalizare - risc de ofertă	Operarea instalațiilor de deseuri este asociata, in general, prezentei pe amplasament a unor echipamente/ bunuri și a unor cantitati de deșeuri cu valoare de piață, ceea ce poate implica riscul prezentei in vecinatate a unor personae inteersate de acestea O asemenea situatie este inacceptabila atât pe amplasament cât și in vecinatatea lui.		100%	Operatorul este in totalitate responsabil de asigurarea pazei si integritatii bunurilor in limita amplasamentului predat in operare. Operatorul e obligat sa incheie asigurarea de bunuri care trebuie sa acopere parte din acest risc
RISURI ASOCIATE PUNERII IN EXECUTARE A CONTRACTULUI					
12.	Dificultăți financiare ale Operatorului - risc de ofertă	Operatorul nu poate efectua prestațiile conform contractului, ceea ce conduce la imposibilitatea efectuării activităților		100%	Autoritatea contractantă trebuie să examineze în detaliu, în faza de ofertare, capacitatea viitorului Delegat de a îndeplini cu succes contractual. După începerea contractului, este obligația operatorului să-și asigure stabilitatea financiară
13.	Intârzieri la autorizarea activității – risc de ofertă	Activitatea de operare a stațiilor de transfer, stațiilor de sortare, compostare necesită obținerea unor autorizări cel puțin		100%	Analizând toate posibilele implicații legate de vecinătăți (folosinte prezente și viitoare), zone sensibile, reglementarile la nivel local,

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea Contractanta	Delegat	
		din punct de vedere al protecției mediului. Particularitățile instalațiilor de gestionare a deșeurilor (sunt 5 locații diferite) determină necesitatea derulării mai multor proceduri de autorizare în paralel. În anumite situații pot exista întârzieri în autorizarea activității și apărarea costuri suplimentare (impuse de autoritățile competente), care nu au fost luate în calcul la realizarea ofertei.			Operatorul trebuie să analizeze cu atenție amplasamentele tuturor instalațiilor. Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate în întregime de către Operator, fără a fi îndreptățit de a solicita o ajustare de tarif.
RISCURI ASOCIATE OPERĂRII INSTALAȚIILOR DE PE AMPLASAMENTE					
Riscuri asociate operării stației de sortare Craiova-Mofleni					
14.	Cantitatea de deseuri la intrarea în instalație este mai mică decât cea planificată – Risc de cerere	Cantitățile lunare cântărite la intrarea în instalație sunt considerabil mai mici decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii și calcularea tarifului. Scaderea cantității de deseuri poate duce la scaderea cantității de materiale valorificabile obținute, respectiv la scaderea veniturilor.	30%	70%	Operatorul este îndreptățit să solicite majorarea tarifului în conformitate cu prevederile legislative privind modificările de tarif, existente la momentul respectiv, modificarea tarifului se va realiza obligatoriu în corelație cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separată, tratarea și valorificarea deșeurilor
15.	Cantitatea de deseuri la intrarea în instalație este	Cantitățile lunare cântărite la intrarea în instalație sunt mai mari decât estimările pe	50%	50%	a) Operatorul este îndreptățit să solicite majorarea tarifului în conformitate cu

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea Contractanta	Delegat	
	mai mare decat cea planificata – Risc de cerere	baza carora s-a bazat oferta de servicii si calcularea tarifului. a) cantitatea de deseuri este mai mare dar se incadreaza in limita capacitatii maxime de operare a instalatiei. b) cantitatea de deseuri depaseste limita capacitatii maxime de operare a instalatiei. Cresterea cantitatii de deseuri duce in mod direct la cresterea cheltuielilor dar și a cantitatii de materiale valorificabile obtinute, respectiv la cresterea veniturilor.			prevederile legislative privind modificarile de tarif existente la momentul respectiv; modificarea tarifului se va realiza obligatoriu in corelatie cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separate, tratarea si valorificarea deseurilor b) Autoritatea Contractanta va efectua o analiza tehnico-economica pentru fundamentarea deciziei de extindere a capacitatii instalatiei. Daca decizia este favorabila, investitia va fi suportata de Delegat, costurile urmand a fi recuperate. Aceasta situatie poate constitui un motiv de modificare a tarifului. Modificarea tarifului se va realiza obligatoriu in corelatie cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separata, tratarea si valorificarea deseurilor.
16.	Fluctuatia pietei materialelor valorificabile – Risc de oferta	Veniturile realizate din valorificarea materialelor sortate pot fluctua corelat cu evolutia pietei si independent de performanta instalatiilor (in cazul operarii conforme).		100%	Operatorul va fi obligat prin contractul de delegare să elaboreze o strategie de marketing pentru materialele reciclabile obținute în urma sortării, prin care să asigure cele mai bune soluții de vânzare a

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea Contractanta	Delegat	
		Scaderea semnificativa a veniturilor duce la scaderea rentabilitatii instalatiei.			acestor materiale reciclabile la prețurile cele mai bune de pe piață.
17.	Operarea tehnologică a stației de sortare – Risc de ofertă	Operatorul nu opereaza conform Manualului de operare si intretinere existent si conform actelor de reglementare emise de catre autoritatile competente.		100%	Operarea neconforma este constatata de actele de inspectie si control ale autoritatilor competente si de auditurile de evaluare a confirmatii efectuate de Autoritatea Contractanta. Nu vor fi luate in considerare auditurile realizate pentru certificarea sistemelor de management de mediu (ISO 14001). Responsabilitatea si suportarea costurilor conformarii activitatii revine exclusiv in sarcina Operatorului. Nu sunt indreptatite solicitari de rambursare a cheltuielilor realizate in vederea conformarii si nici solicitari de ajustare a tarifului pentru conformare.

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea Contractanta	Delegat	
18.	Instalația de sortare necesita in opinia ofertantului echipamente, utilaje și dispozitive suplimentare pentru cresterea randamentului operarii – risc de ofertă	Ofertantul considera ca sunt necesare echipamente suplimentare		100%	Aceste aspecte trebuie rezolvate inca din faza de ofertare. In cazul in care Ofertantul considera ca sunt necesare utilaje, instalatii, echipamente, dispozitive suplimentare pentru cresterea randamentului activitatii, acestea vor fi prezentate in mod distinct si justificat in oferta tehnica. Achizitia si exploatarea acestora se va realiza prin grija si cu finantarea exclusiva a Ofertantului. Aceste cheltuieli nu vor putea face obiectul unei cereri de rambursare catre Autoritatea Contractanta si nici de ajustare ulterioara a tarifului, toate cheltuielile urmand a fi incluse in tariful prestarii serviciului.
19.	Deprecierea tehnică a instalațiilor (inclusiv a mașinilor) – risc de ofertă	Deprecierea tehnica a instalatiilor se realizeaza daca procedura de delegare dureaza mai mult de 12 luni, ducand la cresterea costurilor de retehnologizare.	30%	70%	Operatorul va evalua gradul de depreciere tehnica pe perioada pregatirii ofertei si va include costurile necesare in oferta sa. Operatorul va evalua gradul de depreciere tehnica pe/in perioada de mobilizare si va notifica Autoritatea Contractanta daca, fata de perioada de pregatire a ofertei se constata modificari semnificative. Se poate constitui in motiv de modificare a tarifului cu conditia ca deprecierea tehnica

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea Contractanta	Delegat	
					sa nu se realizeze ca urmare a operarii neconforme a instalatiilor de catre operator.
Riscuri asociate operării stațiilor de compostare Craiova-Mofleni și Calafat					
20.	Cantitățile de deșeuri la intrarea în instalații sunt mai mici decât cele planificate – Risc de cerere	Cantitatile lunare cantarite la intrarea in instalatie sunt semnificativ mai mici decat estimarile pe baza carora s-a bazat oferta de servicii si calcularea tarifului. Scaderea cantitatii de deseuri poate duce la scaderea cantitatii de materiale valorificabile obtinute, respectiv la scaderea veniturilor.	30%	70%	Operatorul este indreptatit sa solicite majorarea tarifului in conformitate cu prevederile legislative privind modificarile de tarif, existente la momentul respectiv, modificarea tarifului se va realiza obligatoriu in corelatie cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separata, tratarea si valorificarea deseurilor
21.	Cantitățile de deșeuri la intrarea în instalații sunt mai mari decât cele planificate – Risc de cerere	Cantitatile lunare cantarite la intrarea in instalatie sunt mai mari decat estimarile pe baza carora s-a bazat oferta de servicii si calcularea tarifului. a) cantitatea de deseuri este mai mare dar se incadreaza in limita capacitatii maxime de operare a instalatiei. b) cantitatea de deseuri depaseste limita capacitatii maxime de operare a instalatiei. Cresterea cantitatii de deseuri duce in mod direct la cresterea cheltuielilor dar și a	50%	50%	a) Operatorul este indreptatit sa solicite majorarea tarifului in conformitate cu prevederile legislative privind modificarile de tarif existente la momentul respectiv; modificarea tarifului se va realiza obligatoriu in corelatie cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separate, tratarea si valorificarea deseurilor b) Autoritatea Contractanta va efectua o analiza tehnico-economica pentru fundamentarea deciziei de extindere a capacitatii instalatiei. Daca decizia este

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea Contractanta	Delegat	
		cantitatii de materiale valorificabile obtinute, respectiv la cresterea veniturilor.			favorabila, investitia va fi suportata de Delegat, costurile urmand a fi recuperate. Aceasta situatie poate constitui un motiv de modificare a tarifului. Modificarea tarifului se va realiza obligatoriu in corelatie cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separata, tratarea si valorificarea deseurilor.
22.	Operarea tehnologică a stațiilor de compostare-operare neconformă – Risc de ofertă	Operatorul nu opereaza conform Manualului de operare si intretinere existent si conform actelor de reglementare emise de catre autoritatile competente.		100%	Operarea neconforma este constatata de actele de inspectie si control ale autoritatilor competente si de auditurile de evaluare a confirmatii efectuate de Autoritatea Contractanta. Nu vor fi luate in considerare auditurile realizate pentru certificarea sistemelor de management de mediu (ISO 14001). Responsabilitatea si suportarea costurilor conformarii activitatii revine exclusiv in sarcina Operatorul ui. Nu sunt indreptatite solicitari de rambursare a cheltuielilor realizate in vederea conformarii si nici solicitari de ajustare a tarifului pentru conformare.

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea Contractanta	Delegat	
23.	Instalațiile de compostare necesita in opinia ofertantului echipamente, utilaje și dispozitive suplimentare pentru cresterea randamentului operarii – Risc de ofertă	Ofertantul considera ca sunt necesare echipamente suplimentare		100%	Aceste aspecte trebuie rezolvate inca din faza de ofertare. In cazul in care Ofertantul considera ca sunt necesare utilaje, instalatii, echipamente, dispozitive suplimentare pentru cresterea randamentului, acestea vor fi prezentate in mod distinct si justificat in oferta tehnica. Achizitia si exploatarea acestora se va realiza prin grija si cu finantarea exclusiva a Ofertantului. Aceste cheltuieli nu vor putea face obiectul unei cereri de rambursare catre Autoritatea Contractanta si nici de ajustare ulterioara a tarifului, toate cheltuielile urmand a fi incluse in tariful prestarii serviciului.
24.	Deprecierea tehnică a instalațiilor (inclusiv a mașinilor) – Risc de ofertă	Deprecierea tehnica a instalatiilor se realizeaza daca procedura de delegare dureaza mai mult de 12 luni, ducand la cresterea costurilor de retehnologizare.	30%	70%	Operatorul va evalua gradul de depreciere tehnica pe perioada pregatirii ofertei si va include costurile necesare in oferta sa. Operatorul va evalua gradul de depreciere tehnica pe/in perioada de mobilizare si va notifica Autoritatea Contractanta daca, fata de perioada de pregatire a ofertei se constata modificari semnificative. Se poate constitui in motiv de modificare a tarifului cu conditia ca deprecierea tehnica

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea Contractanta	Delegat	
					sa nu se realizeze ca urmare a operarii neconforme a instalatiilor de catre operator.
Riscuri asociate operării stațiilor de transfer Băilești, Calafat, Filiași și Dobrești					
25.	Cantitățile de deșeuri transferate sunt mai mici decât cele planificate – Risc de cerere	Cantitatile lunare cantarite la intrarea in instalatie sunt semnificativ mai mici decat estimarile pe baza carora s-a bazat oferta de servicii si calcularea tarifului.	30%	70%	Operatorul este indreptatit sa solicite majorarea tarifului in conformitate cu prevederile legislative privind modificarile de tarif, existente la momentul respectiv, modificarea tarifului se va realiza obligatoriu in corelatie cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separata, tratarea si valorificarea deseurilor
26.	Cantitățile de deșeuri la transferate sunt mai mari decât cele planificate – Risc de cerere	Cantitatile lunare cantarite la intrarea in instalatie sunt mai mari decat estimarile pe baza carora s-a bazat oferta de servicii si calcularea tarifului. Cantitatea de deseuri depaseste limita capacitatii maxime de operare a instalatiei. Cresterea cantitatii de deseuri duce in mod direct la cresterea cheltuielilor de operare.	50%	50%	a) Operatorul este indreptatit sa solicite majorarea tarifului in conformitate cu prevederile legislative privind modificarile de tarif existente la momentul respectiv; modificarea tarifului se va realiza obligatoriu in corelatie cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separate, tratarea si valorificarea deseurilor b) Autoritatea Contractanta va efectua o analiza tehnico-economica pentru fundamentarea deciziei de extindere a capacitatii instalatiei. Daca decizia este favorabila, investitia va fi suportata de

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea Contractanta	Delegat	
					Delegat, costurile urmand a fi recuperate. Aceasta situatie poate constitui un motiv de majorare a tarifului. Majorarea tarifului se va realiza obligatoriu in corelatie cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separata, tratarea si valorificarea deseurilor.
27.	Operarea tehnologică a stațiilor de transfer - operare neconformă – risc de ofertă	Operatorul nu opereaza conform Manualului de operare si intretinere existent si conform actelor de reglementare emise de catre autoritatile competente.		100%	Operarea neconforma este constatata de actele de inspectie si control ale autoritatilor competente si de auditurile de evaluare a confirmatii efectuate de Autoritatea Contractanta. Nu vor fi luate in considerare auditurile realizate pentru certificarea sistemelor de management de mediu (ISO 14001). Responsabilitatea si suportarea costurilor conformarii activitatii revine exclusiv in sarcina Operatorul ui. Nu sunt indreptatite solicitari de rambursare a cheltuielilor realizate in vederea conformarii si nici solicitari de ajustare a tarifului pentru conformare.
28.	Operarea neconforma a	Fluxul Deșeurilor în stațiile de transfer este		100%	Operarea neconforma este constatata de

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea Contractanta	Delegat	
	stațiilor de transfer – gestionarea deșeurilor – Risc de ofertă	perturbat, deșeurile care ar trebui să fie evacuate din stație rămân mai mult timp decât cel necesar; apar mirosuri neplăcute			actele de inspectie si control ale autoritatilor competente si de auditurile de evaluare a conformitatii efectuate de Autoritatea Contractanta. Responsabilitatea si suportarea costurilor conformarii activitatii revine exclusiv in sarcina Operatorului. Operatorul va trebui sa elaboreze si sa implementeze o procedura operationala pentru rezolvarea unei astfel de situatii.
29.	Stațiile de transfer necesita in opinia oferantului echipamente, utilaje și dispozitive suplimentare pentru cresterea randamentului operarii – Risc de ofertă	Oferantul considera ca sunt necesare echipamente suplimentare		100%	Aceste aspecte trebuie rezolvate inca din faza de ofertare. In cazul in care Oferantul considera ca sunt necesare utilaje, instalatii, echipamente, dispozitive suplimentare pentru cresterea randamentului, acestea vor fi prezentate in mod distinct si justificat in oferta tehnica. Achizitia si exploatarea acestora se va realiza prin grija si cu finantarea exclusiva a Oferantului. Aceste cheltuieli nu vor putea face obiectul unei cereri de rambursare catre Autoritatea Contractanta si nici de ajustare ulterioara a tarifului, toate cheltuielile urmand a fi incluse in tariful prestarii serviciului.

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea Contractanta	Delegat	
30.	Deprecierea tehnică a instalațiilor (inclusiv a mașinilor) – Risc de ofertă	Deprecierea tehnica a instalatiilor se realizeaza daca procedura de delegare dureaza mai mult de 12 luni., ducand la cresterea costurilor de retehnologizare.	30%	70%	Operatorul va evalua gradul de depreciere tehnica pe perioada pregatirii ofertei si va include costurile necesare in oferta sa. Operatorul va evalua gradul de depreciere tehnica pe/in perioada de mobilizare si va notifica Autoritatea Contractanta daca, fata de perioada de pregatire a ofertei, se constata modificari semnificative. Se poate constitui in motiv de modificare a tarifului cu conditia ca deprecierea tehnica sa nu se realizeze ca urmare a operarii neconforme a instalatiilor de catre operator.
RISCURI GENERALE(atribuite tuturor instalațiilor de gestionare a deșeurilor)					
31.	ADI ECODOLJ in incapacitate de a plati la timp si integral facturile operatorului (plătite prin taxe de salubritate), care duce la încasarea parțială a sumelor contractate de Operator- Risc de ofertă	Gradul scazut de incasare a contravalorii serviciilor prestate conduce la dificultati financiare, operare neconforma si imposibilitatea derularii programului de intretinere, inlocuire si dezvoltare a activelor.	100%		Operatorul nu poate fi facut responsabil de încasarea taxelor de salubritate de la populație Autoritatea contractantă trebuie sa asigure un echilibru intre valoarea tarifului si capacitatea de plata a beneficiarilor.
32.	Grad redus de colectare a tarifului de la agenții	Gradul scazut de incasare a contravalorii serviciilor prestate conduce la dificultati		100%	Operatorul va colecta tarifele pentru serviciile prestate pe baza contractelor

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea Contractanta	Delegat	
	economici și instituții colectat de către operatorul de colectare/transport – Risc de ofertă	financiare, operare neconforma si imposibilitatea derularii programului de intretinere, inlocuire si dezvoltare a activelor.			individuale cu operatorul de colectare/transport și operatorii economici care aduc deșeuri la instalații (altele decât cele care fac obiectul contractului de colectare/transport), contracte care nu sunt sub controlul Autorității contractante. Operatorul devine astfel pe deplin responsabil pentru colectarea acestor servicii.
33.	Inflație mare – Risc de ofertă	Costurile cresc foarte mult și brusc din cauza inflației, fiind necesară ajustarea tarifului mai devreme de un an.		100%	Serviciul de salubritate va fi plătit de beneficiari (populație și operatori economici) prin intermediul unui tarif. În cazuri justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea operatorului
34.	Insolvența Operatorului – Risc de ofertă	Constatarea intrării în incapacitate de plată a Operatorului. Serviciul nu mai poate fi prestat.		100%	Documentația de licitație va fi întocmită de așa natură încât Operatorul identificat să fie solvabil. În cazul în care Operatorul devine insolvent pe durata contractului, Contractul poate fi reziliat iar Autoritatea Contractantă va organiza o nouă licitație. Până la identificarea unui nou Delegat se va asigura permanentă și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă.

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea Contractanta	Delegat	
35.	Forta majora – Risc de operare	Forta majora, astfel cum este definita prin lege, impiedica realizarea contractului. Pierdere sau avariarea activelor proiectului si pierdere/diminuarea posibilitatii de obtinere a veniturilor preconizate.	50%	50%	Bunurile mobile si imobile vor fi asigurate in baza viitorului contract. Fondurile acumulate atat de Autoritatea Contractanta cat si de Delegat pentru dezvoltare si re tehnologizare vor fi utilizate pentru a asigura continuitatea operarii.

6.4 Concluzii privind fezabilitatea economică a delegării

Delegarea serviciilor publice analizate trebuie să conducă la reducerea riscurilor de natură economică aferente CJ Dolj și ADI, prin transferarea responsabilităților privind operarea și realizarea investițiilor ulterioare necesare. Acest deziderat se poate realiza doar în condițiile în care operatorii delegați vor obține profit din activitatea pe care o întreprind. Analiza Cost-Beneficiu detaliată în cadrul Studiului de Fezabilitate și a Aplicației de Finanțare demonstrează capacitatea SMID de a genera sursele financiare necesare investițiilor viitoare, pe cele aferente obligațiilor de plată a redevențelor, dar și sursele de constituire a profiturilor operatorilor.

Principiul delegării, indiferent de analiza financiară sau de estimările economice statistice, constă în :

- Asumarea juridică a operatorului, cu constituirea de garanții reale, asupra respectării legislației în domeniu, regulamentului de salubritate și a condițiilor impuse prin contract, în condițiile unor bugete limitate;
- Managementul financiar al activității operatorilor cade exclusiv în sarcina acestora, iar eficiența cu care aceștia își desfășoară activitatea nu trebuie să genereze riscuri asupra Delegatarului.

Altfel spus, delegarea reprezintă un proces juridic prin care delegatarul își rezervă toate garanțiile necesare, iar riscul economic de operare este transferat operatorului.

Principiul financiar general este reprezentat de dimensionarea corectă a fiecărui flux financiar astfel încât toate interesele partilor implicate în cadrul sistemului integrat să fie susținute, iar condițiile legale să fie îndeplinite. Fluxurile interne ale operatorului sunt în managementul acestuia, asumarea contractului de delegare reprezentând garanția realizării unor profituri.

7 FEZABILITATEA FINANCIARA A DELEGARII

7.1 Accesibilitatea delegării

Accesibilitatea delegării se referă la

- evaluarea situațiilor în care Delegatarul nu reușește să colecteze veniturile sau acestea nu acoperă integral costul serviciului delegat (accesibilitatea pentru Delegatar);
- situația în care valoarea contractului de delegare (tariful ce îl va încasa delegatul pentru serviciile sale) nu acoperă costurile delegatului (accesibilitatea pentru delegat).

Mecanismul de plată propus, care implică ADI ECODOLJ în fluxul financiar, asigură implementarea și monitorizarea planului tarifar, ceea ce asigură accesibilitatea pentru delegat, dar și pentru UAT-urile membre ADI. Planul tarifar a fost realizat pentru a asigura principiul recuperării costurilor, pe baza cantităților previzionate și a previziunii evoluției veniturilor populației, pentru a asigura suportabilitatea tarifului.

Mecanismul propus asigură o gestionare simplă, delegatul semnează un singur contract de delegare cu ADI ECODOLJ. Mecanismul nu implică costuri suplimentare nici din partea Delegatarului nici din partea Delegatului.

Totuși mecanismul propus nu apără ADI ECODOLJ de situația în care UAT-urile nu plătesc sumele datorate către ADI ECODOLJ. Este nevoie de un mecanism de alocare a răspunderii care să asigure accesibilitatea delegării pentru ADI ECODOLJ, în calitate de mandatar al UAT-urilor Delegatate. De asemenea este nevoie de un sistem de monitorizare din partea ADI ECODOLJ care să asigure

raportarea corectă a cantităților de deșeuri colectate, sursa (populație/agenți economici; rural/urban) și compoziția acestora.

7.2 Previzionarea tratamentului contabil

Nefiind vorba de un proiect de investiții, contractul referindu-se numai la delegarea serviciului de operare a instalațiilor de deșeuri, nu se analizează delimitarea între clasarea bilanțieră și extra-bilanțieră a activelor. În acest caz, secțiunea acoperă două aspecte:

- investițiile ce vor fi făcute de către delegat;
- regimul bunurilor .

Regimul bunurilor

Bunurile realizate și achiziționate în cadrul proiectului POS Mediu sunt patrimoniul Județului Dolj. Bunurile din patrimoniul public vor fi preluate pe baza de proces-verbal de predare-preluare.

Delegatul va efectua întreținerea, reparațiile curente și accidentale, precum și cele capitale care se impun la bunurile din patrimoniul public menționate în procesul-verbal de predare-primire.

Delegatul va propune, dacă este cazul scoaterea din funcțiune a mijloacelor fixe aparținând patrimoniului concesionat în baza legislației în vigoare și va înlocui aceste mijloace pentru asigurarea bunei funcționări a activităților din cadrul serviciului de salubritate.

Delegatul va transmite anual situația patrimoniului, la data de 31 decembrie menționând și modificările privind acest patrimoniu pentru a fi înscrise în contabilitatea UAT-urilor membre ADI ECODOLJ.

La încetarea fiecărui contract de delegare bunurile de retur vor fi restituite CJ Dolj în mod gratuit și libere de orice sarcină.

8 ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU

Implementarea noului sistem de management integrat al Deșeurilor va produce o îmbunătățire substanțială a impactului gestionării Deșeurilor asupra mediului, despre oricare din componentele sistemului ar fi vorba, pornind de la colectarea Deșeurilor și până la punctul final, reciclarea sau depozitarea Deșeurilor.

Din punct de vedere al protecției mediului, desfășurarea activității de operare a instalațiilor de deșeuri trebuie să acopere următoarele aspecte majore:

- a) Aspecte referitoare la monitorizarea impactului asupra mediului pe care îl au activitățile desfășurate – care vor fi cuprinse și în autorizațiile de mediu pentru desfășurarea acestor activități
- b) Aspecte referitoare la atingerea Țintelor prevăzute în legislația de mediu privind deșeurile
- c) Aspecte referitoare la respectarea altor prevederi legale din domeniul gestionării deșeurilor
- d) Reducerea consumului de materiale și resurse
- e) Sănătatea și siguranța populației
- f) Mediul de lucru

Aspecte referitoare la monitorizarea impactului asupra mediului pe care îl au activitățile desfășurate în instalații

Obligațiile care revin operatorului instalațiilor de gestionare a deșeurilor pentru a asigura un impactului negativ minim asupra mediului datorat activităților desfășurate sunt:

- Asigurarea stocării separate a deșeurilor, neamestecarea lor în containerele de transport din stațiile de transfer
- interzicerea abandonării Deșeurilor sau eliminării/evacuării lor în alte spații decât cele prevăzute prin autorizația de mediu
- transportarea Deșeurilor cu mijloacele de transport doar pe rutele autorizate și doar către instalațiile de tratare pentru care au primit permis
- menținerea separată a fluxurilor de deșeuri primite în instalații
- Menținerea curată a instalațiilor de gestionare administrate, primite în concesiune de la Autoritatea Contractantă
- Menținerea în stare de igienă și funcțională bună a mijloacelor de transport utilizate în activitate, pentru asigurarea unor niveluri minime pentru consumul de carburanți și emisii de noxe în atmosferă.
- Păstrarea unei evidențe exacte a cantităților de deșeuri gestionate și a trasabilității lor

Respectarea tuturor măsurilor impuse prin autorizația de mediu, autorizația sanitară, autorizația de funcționare și licența de operare.

Aspectele referitoare la atingerea tintelor prevazute in legislatia de mediu privind deeurile

Obiectivele și tintele sunt deosebit de importante în definirea alternativelor tehnice, în elaborarea Studiului de oportunitate și a Regulamentului de salubritate, dar și în elaborarea documentațiilor de atribuire pentru delegarea gestiunii activității de operare a instalațiilor de gestionare a Deșeurilor.

Obiectivele și țintele anuale (procentuale și cantitative) pe care trebuie să le atingă județul Dolj cu privire la gestionarea Deșeurilor, în conformitate cu cerințele legale în vigoare, sunt următoarele:

- a) Obiective și ținte anuale privind reciclarea Deșeurilor de ambalaje (conform Directivei pe ambalaje și Legea 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și Deșeurilor de ambalaje), Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor, Ordonanța de urgență 196/2005 privind Fondul pentru mediu.

Reducerea consumului de materiale si resurse

În cadrul noului sistem de management al Deșeurilor se va implementa colectarea separată a Deșeurilor materialelor reciclabile, ceea ce va duce la scăderea cantității de deșeuri eliminate și la reducerea consumului de materiale și resurse noi prin utilizarea materialelor reciclate.

Utilizarea compostului obținut din deșeurile verzi va duce la reducerea consumului de îngrășăminte de sinteză, asigurând astfel și valorificarea Deșeurilor din care acesta a fost produs.

Sanatatea si siguranta populatiei

Implementarea noului sistem de management al Deșeurilor va îmbunătăți semnificativ starea de sănătate și gradul de siguranță al populației, reducând în mod semnificativ cantitativ și calitativ poluanții emiși.

Mediul de lucru

Mediul de lucru în cadrul activității de gestionare a noilor instalații de gestionare a Deșeurilor va fi semnificativ diferit fata de situația inițială.

9 ASPECTE SOCIALE

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor de salubritate, comunitățile locale vor beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației. De asemenea, organizarea unui serviciu de salubritate centralizat în mediul rural și închiderea depozitelor neconforme vor conduce la creșterea gradului de satisfacție a populației cu privire la prestarea acestor servicii.

10 ASPECTE INSTITUTIONALE

10.1 Tipul Delegării

Modul recomandat pentru gestionarea infrastructurii de deșeuri realizată în Județul Dolj este **gestiunea delegată**. Aceasta fiind o condiționalitate care a stat la baza aprobării Proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Dolj, finanțat din fonduri europene nerambursabile.

De asemenea conform Legii nr.51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, delegarea gestiunii unui serviciu de utilități publice este *"acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori titulari de licență, în condițiile prezentei legi, furnizarea/prestarea unui serviciu ori a unei activități din sfera serviciilor de utilități publice a cărui/cărei răspundere o are. Delegarea gestiunii unui serviciu/unei activități de utilități publice **implică operarea propriu-zisă a serviciului/activității, punerea la dispoziție a sistemului de utilități publice aferent serviciului/activității delegat/delegate, precum și dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata sistemul de utilități publice respectiv.** Delegarea gestiunii poate fi efectuată și de asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în baza unui mandat special acordat de acestea;"*

În cazul *gestiunii delegate*, se parcurg următorii pași:

- Adoptarea de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale a unei hotărâri privind stabilirea procedurii de atribuire a gestiunii serviciului de salubritate;
- Întocmirea unui studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor;
- Întocmirea și aprobarea Regulamentului serviciului de salubritate a localităților întocmit în conformitate cu dispozițiile Ordinului nr.82/2015 pentru aprobarea regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Întocmirea și aprobarea Caietelor de sarcini ale serviciului de salubritate a localităților întocmite în conformitate cu dispozițiile Ordinului nr.111/2007 pentru aprobarea caietului de sarcini – cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Organizarea procedurii de atribuire, atribuirea și semnarea Contractului de Delegare a gestiunii serviciului.

Conform art. 30, alin. 1) din Legea 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, *"Organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de*

delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice prevăzute la art. 1 alin. (2) se fac în baza unei documentații de atribuire elaborate de delegatar, după caz, în conformitate cu Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și cu Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.”

10.2 Tipul contractului de delegare

Potrivit dispozițiilor art. 29 alin. (8) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi: a) contract de concesiune de servicii; b) coontract de achiziție publică de servicii”*.

Tipul de contract se stabilește ținând cont de măsura în care riscul de operare este transmis către operatorul economic. Astfel, în cazul în care, prin contract, o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat **contract de concesiune**, atribuirea acestuia urmând să fie făcută conform prevederilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă. În cazul în care o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat **contract de achiziție publică**.

Potrivit Legii nr. 100/2016, riscul de operare asociat contractului de delegare a gestiunii este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
- b) implică expunerea la fluctuațiile pieței;
- c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea serviciilor.

Riscul de operare poate consta în:

- a) fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru serviciile care fac obiectul concesiunii de servicii;
- b) fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea serviciilor care fac obiectul concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii;
- c) fie ambele riscuri, de cerere și de ofertă.

În scopul stabilirii tipului de contract, respectiv a prevederilor legale conform cărora se va face atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciilor de operare a instalațiilor de gestionare a deșeurilor în județul Dolj (realizate prin Proiectul SMID Dolj), au fost analizate riscurile specifice operării cuprinse în matricea riscurilor pentru delegare, în particular riscurile asociate operării instalațiilor de pe amplasamente. Analiza a ținut cont de:

- modul propus de gestionare a riscului;
- alocarea responsabilității privind gestionarea riscului, între Operator și Autoritatea Contractantă;
- pierderea potențială estimată suportată de Operator;

- măsura în care potențialele pierderi suportate de Operator, cauzate de manifestarea riscurilor analizate, pot fi recuperate de către acesta, prin aplicarea condițiilor contractuale.

Astfel, din această analiză reiese că o parte semnificativă a riscului de operare este transferată operatorului, situație în care contractul de delegare a gestiunii serviciilor de operare a instalațiilor de gestionare a deșeurilor în județul Dolj va fi considerat **contract de concesiune de servicii**. Pentru atribuirea contractului vor fi aplicate prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Criteriile principale care trebuie urmărite pentru atribuirea contractului trebuie să țină cont de prevederile HG 867/2016, pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, potrivit cărora autoritatea contractantă aplică atât criterii de calificare și selecție cât și criterii de atribuire a contractului.

11 Concluzii

La elaborarea Studiului de oportunitate s-a ținut seama de:

- Raportul privind opțiunile tehnice, legale, instituționale și financiare privind delegarea gestionării infrastructurii de deșeuri;
- Informații scrise transmise de către unitățile administrativ teritoriale la solicitarea Consiliului Județean Dolj;
- Analiza cost-beneficiu și Studiul de Fezabilitate elaborate și aprobate pentru Proiectul „Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în județul Dolj”, finanțat prin fonduri UE

Delegarea activității de operare a infrastructurii de gestionare a deșeurilor în județul Dolj, realizate prin Proiectul „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Dolj” reprezintă o necesitate asumată de Consiliul Județean Dolj și ADI ECODOLJ, ca mandatar al tuturor UAT-urilor județului, că se răspunde astfel cerințelor impuse prin legislația de mediu, în special cea privind gestionarea deșeurilor, că se ating țintele și obiectivele impuse privind reciclarea și valorificarea deșeurilor și că se ating obiectivele stabilite prin Proiect.

Delegarea se va realiza pentru următoarele activități ale serviciului de salubritate:

- Operarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare, mai precis:
 - Stația de transfer Băilești
 - Stația de transfer Calafat
 - Stația de transfer Filiași
 - Stația de transfer Dobrești
- Sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stația de sortare Craiova-Mofleni
- Organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor în cadrul stațiilor de compost de la Calafat și Craiova-Mofleni

Soluția aleasă în cadrul acestui studiu pentru operarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor este rezultatul analizei mai multor alternative, care au făcut subiectul Studiului de Fezabilitate și Analizei cost-beneficiu.

Opțiunea aleasă pentru atribuirea contractului de delegare a operării instalațiilor este aceea prin concesiune de servicii, avantajul acesteia asupra celei prin achiziție publică fiind posibilitatea identificării și cuantificării unor riscuri de operare care pot fi transferate operatorului, și pe care Autoritatea contractantă nu ar avea posibilitatea să și le asume.

Delegarea activității de operare a infrastructurii de gestionare a deșeurilor municipale realizată prin SMID va fi delegată de către ADI ECODOLJ în numele și pe seama unităților administrativ teritoriale membre ADI, care vor acorda Asociației un mandat special în acest sens.

În baza prevederilor legale și a faptului că nu sunt solicitate investiții din partea operatorului, se propune ca **durata contractului să fie de 5 ani.**